

\BACKUPNAS\Arxiu\OPENCLOCK\CLIENTS\CANALS\documents transparencia\M-18 Acta sessió N° 18 de 221215.doc

ACTA DE LA SESSIÓ N° 18/2015, DE CARÀCTER EXTRAORDINARI DE L' AJUNTAMENT PLE CELEBRADA EL VINT-I DOS DE DESEMBRE DE DOS MIL QUINZE.

Al municipi de Canals, en el Saló de Sessions de la casa consistorial, Pl. de la Vila núm 9, el vint-i-dos de desembre de dos mil quinze, essent les vint-i-una hores (21:00 hores).

Presideix el Sr. Alcalde, D. Joan Carles Pérez Pastor, **assistint els regidors/as** D. Antonio Sanchez Aguado i D^a M^a Jose Castells Villalta (del Grup Municipal Compromís); D. Ricardo Requena Muñoz, D. Manuel Sanchis Polop i D^a María Celia Ibañez Belda (del Grup Municipal Gent de Canals); D. Antonio Manuel Orea Pedraza i D^a Claudia Suárez González (del Grup Municipal Socialista); D. José Ramón Garrido Centelles (del Grup Municipal EUPV); D^a María Celia Bononad Martínez, D. Antonio Pérez García, D. Fernando Giménez Alcalde, D^a Andrea Sisternes Martorell , D. Francisco López Trigueros i D. Andrés José Carull Blasco (del Grup Municipal Popular), i D. Vicente Tornero Soriano i D^a Carla Aparici Pérez (del Grup Municipal Reiniciem Canals).

Assisteix com a Secretari D. José Antonio Martínez damiá, Vicesecretari de l'Ajuntament de Canals. Així mateix assisteix l'Interventor de l'Ajuntament de Canals D. Vicente Sancho-Miñana Sanchez.

Havent-se comprovat la presència del President i del Secretari, així com l'existència del quorum exigit per l'article 90 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (d'ara en avanç ROF) per a la vàlida constitució del Ple, el Sr. President declara oberta la sessió que es va desenvolupar d'acord amb el següent,

ORDRE DEL DIA

PART RESOLUTIVA

1.- ASSUMPTES DICTAMINATS PER LA COMISSION INFORMATIVA MUNICIPAL D'ECONOMÍA I ESPECIAL DE COMPTES.

1.1.- PROPOSTA D'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST GENERAL, ANNEX D'INVERSIONS I BASES D'EXECUCIÓ I LA PLANTILLA DE PERSONAL, DE L'EXERCICI DE 2016.

1.2. DACIÓ DE COMpte D'INFORME D'AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA DEL PRESSUPOST GENERAL DE L'EXERCICI 2016 I LÍMIT D'ENDEUTAMENT.

1.- ASSUMPTES DICTAMINATS PER LA COMISSION INFORMATIVA MUNICIPAL D'ECONOMÍA I ESPECIAL DE COMPTES.

1.1.- PROPOSTA D'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST GENERAL, ANNEX D'INVERSIONS I BASES D'EXECUCIÓ I LA PLANTILLA DE PERSONAL, DE L'EXERCICI DE 2016.

Es dóna compte de la Proposta de la Regidoria delegada d'Economia i Hisenda de data 10 de desembre de 2015, que va ser dictaminada favorablement per la Comissió Municipal Informativa d'Economia i Especial de Comptes, en sessió celebrada el dia 14 de desembre de 2015, i que se sotmet a votació en el present punt.

...

Obert un torn d'intervencions, es produueixen les que, **en síntesi**, s'assenyalen:

El Sr. Tornero Soriano manifesta: Bona nit a tots. En primer lloc, donar les gràcies als tècnics municipals pel treball que han fet, i donar-los les gràcies per la seua disposició per a ajudarnos i explicar-nos els dubtes que ens sorgixen, i en el nom nostre i de tots els done les gràcies. Sol dir-se que en política l'aprovació dels pressupostos és el que marca el rumb d'un govern, per això entenem que la decisió de hui és important i farem una valoració conjunta. Des de Reiniciem Canals farem dos parts, per un costat els objectius que es pretenen aconseguir amb la proposta, i per l'altra el com, la metodologia i quina forma s'ha portat l'elaboració de la proposta. Pel que es referix al què, en principi estem d'acord, ja ho deixarem clar en la comissió. En quant a les qüestions tècniques, es complixen els objectius d'estabilitat pressupostària i límit de deute. En la memòria de l'Alcaldia es destaca que la finalitat es prioritzar els serveis públics bàsics, l'estat de benestar. Evidentment, no podem estar més d'acord. Açò s'expressa en la reducció de despeses de l'apartat 6, d'inversions reals, que en massa ocasions s'han utilitzat per a obres innecessàries, i s'augmenten les ajudes socials de l'apartat 4. Per tant, d'entrada nostra postura és favorable. Però valorem també el com. Pensem que no s'ha fet correctament, que no es pot elaborar el pressupost a esquena de l'oposició i molt menys de la ciutadania. Ens dóna igual que és el que s'ha fet fins ara, moltes vegades es diu que es busca la màxima participació però després no es fa així, es confon l'opinió amb la participació. Creiem que se'n ha oferit l'opció d'opinar, però una vegada la proposta estava ja elaborada. Per tant, no ens hem sentit part en l'elaboració del pressupost i ens sentim retallats en la informació que necessitaríem per a valorar la proposta al 100%. Se'n ha informat tard i mal de l'apartat pressupostari de Risoncha, on curiosament formem part del Consell Administratiu. Tot açò el que més ens importa és que no s'ha fet partícip a la ciutadania en cap part del procés. La gent ens escoltarà debatent una proposta que ni tan sols coneixen i després tindran en exposició pública, 15 dies, un document que per a moltíssima gent resulta difícil d'entendre. No podem demanar la participació i opinió de la gent si no hi ha o és de difícil accés a la gent. Entenem que els temps polítics han canviat, evolucionat, que la gent no vol que els polítics canviïn les cortines i pinten la façana. La gent vol canvis estructurals. Volem ser partícips d'eixe canvi. Nosaltres demanem un procés participatiu en la confecció del pressupost, on una part fóra decidida per la ciutadania. Demanàvem també que s'obrira un procés explicatiu del pressupost, per mitjà d'assemblees o elaborant aplicacions senzilles audiovisuals power point, etc. Per exemple, per a fer més accessible la informació, i atés que res d'açò s'ha fet, el nostre grup no està d'acord amb el com d'esta proposta pressupostària. Per tant, ens agrada d'entrada el pressupost i els seus objectius, però no ens agraden les formes empleades per a fer-ho. Entenem que l'aprovació del pressupost marca la línia de govern i entenem que la participació i la informació, sobretot, són clau en estos temps polítics, i sobretot en un grup com el nostre que té açò com a valors identificatius. Per tot açò, si posem en la balança estos dos parts creiem que el millor és abstindre's. Amb la tranquil·litat que la proposta s'aprovarà amb els vots favorables de l'equip de govern i amb la tranquil·litat de la proposta feta per la Regidoria d'Hisenda i amb la nostra disconformitat amb la metodologia de realització. Amb tot, vam entendre que el Regidor d'Hisenda en la comissió va donar el seu compromís i que s'estava treballant buscant mecanismes de participació i que es posarien en funcionament cara a l'any que ve. Ens alegrarà i tindran a la seua disposició tot el nostre suport. Per tant, com hem dit, Reiniciem Canals en la votació s'abstindrà.

El Sr. Pérez García manifesta: Bona nit. Farem una valoració global. Crec que quan un grup ha estat en l'oposició i ara està en l'equip de govern, es fan coses que abans es criticaven i ara es fan igual. Com bé ens recordava el que hui és alcalde, Joan Carles, crec que la presentació s'ha fet tardana. L'esborrany ha d'entregar-se als grups de l'oposició abans del 30 d'octubre. Es va fer al novembre. Sí que s'ha tingut temps suficient per a veure el que és l'estat general del pressupost per al 2016. Independentment del vot de l'oposició, el pressupost s'aprovarà amb el vot de l'equip de govern. Ha de passar a exposició pública i després a ple si hi ha alguna al·legació. Estem a 22 de desembre, i entenem que no hi ha temps a què l'1 de gener entre en vigor, per a fi de gener 2016. Com anterior regidor d'Hisenda dir que tenim uns grans tècnics en Intervenció, que fan una labor encomiable, un treball tècnic impressionant, amb més de dos-centes pàgines de pressupost, amb documents clars per a l'oposició, que no tenim tanta informació com pot tindre l'equip de govern.

En l'apartat d'ingressos i despeses crec que hi ha dos punts importants a recalcar. Si les inversions van a fer-se de forma correcta crec que aportaran beneficis per al nostre poble, com poden

ser millors per a qualsevol inversió d'edificis, carrers o qualsevol infraestructura. Veiem un descens en este capítol i s'augmenta considerablement el gasto corrent, és a dir gastos que no creen actius, no aporten benefici al poble, és a dir constitueix un acte de consum, com la compra d'alguna cosa perecedera. El que augmenta este gasto corrent fins a un cert punt pot ser bona, ja que hi ha gastos compromesos que han d'atendre's, però creiem que el gasto corrent ha augmentat en excés a costa del descens tan important en les inversions.

En el capítol d'ingressos veiem que són del que es recapta en taxes, preus públics municipals, transferències de l'estat, que per sort han anat augmentant. Veiem que hi ha hagut un augment dels ingressos perquè els veïns del poble pagaran un poc més, però el global d'ingressos és un poc inferior al de l'any passat. Hem vist un descens en ingressos de transferències de ens supramunicipals: Generalitat, Diputació. Volem que els diferents membres de l'equip de govern vagen a les institucions i demanen per al poble de Canals, perquè és un treball important que han de fer, perquè tot el que puguen aconseguir suposarà una millora per al nostre poble sense ser una càrrega major per als nostres veïns.

Per tant, crec que s'han invertit alguns capítols, i crec que si cada membre de la corporació fera un pressupost cada un ho faria diferent. És difícil arribar a un consens, però si el grup popular haguera estat en l'equip de govern no haguera fet este pressupost.

Com anterior regidor d'hisenda i responsable de Risoncha, he pogut veure que les partides són molt exactes. El pressupost de Risoncha és de 310.000€, que el gasto que cal pagar l'Ajuntament a Risoncha per la neteja d'edificis siga de 180.000€, que les subvencions siguin 25.000€, crec que s'ha fet una idea molt basta del que pot ser el pressupost i esperem que després no afecte la gestió de l'empresa municipal. Per tant, com nosaltres haguérem fet un pressupost diferent, el nostre vot serà contrari.

El Sr. Orea Pedraza manifesta: Bona nit a tots, a la resta de la corporació i als que ens veuen des de casa. En principi, donar les gràcies als servis d'intervenció, personificat hui en D. Vicente, i a la resta de funcionaris de la casa, perquè encara que la càrrega de treball la tinga intervenció són tots els funcionaris els que s'impliquen, que al seu torn impliquen a la societat civil.

Agrair al grup de Reiniciem que estiguin d'acord amb el com, i no entenc que, simplement per una forma que no els agrada, no voten a favor un pressupost que en el seu contingut els agrada. La política és mullar-se i implicar-se. Ens haguera agradat que ens hagueren recolzat en este pressupost, perquè si estan d'acord en el contingut, perquè les formes, que no són menys importants per descomptat, però podíem anar treballant conjuntament. La participació dels regidors que anteriorment no estaven en l'equip de govern era mínima. En esta ocasió hi ha hagut tres comissions informatives on tractar el tema, i se li va donar l'oportunitat amb un marge gran de temps de fer aportacions constructives al pressupost. Per tant, és una cosa viva i participativa, i en cap de les comissions ni el grup popular ni reiniciem van fer cap aportació concreta. Si que és veritat que es van fer unes matisacions generals per part del grup reiniciem, que considere estan arreplegades en el pressupost, però no es va fer cap esmena o moció concreta al pressupost. S'ha d'avanscar en un pressupost participatiu a la ciutadania. Cal tindre en compte que és el primer pressupost per a este regidor, i la veritat que fer-los oberts a la ciutadania està molt bé, és un camí que cal fer, però hem de reconéixer que la infraestructura i els mitjans materials i personals que disposem són els que són i, per desgràcia, al dia de hui ens impiden fer el que el grup de Reiniciem i segur que l'equip de govern vol. Perquè és impossible. Quan he agrai't la tasca a intervenció és perquè s'han esforçat al 150%, perquè a banda de fer el pressupost han tingut les seues tasques diàries, la xarxa de llibres..... i, per tant, és impossible demanar més capacitat de treball, però arreplegue, no és un brindis al sol, la crítica constructiva, que entenc del grup Reiniciem i treballarem en eixe sentit.

Al grup Popular, no he entés bé la seua al·legació, i recordar-li, se'n diu que es presenten tard. El pressupost de 2015 es va aprovar inicialment al gener del 2015 i, definitivament, al febrer. Enguany, s'ha fet un esforç a l'intentar aprovar-ho encara que siga inicialment abans d'acabar l'any, i he tingut el suport de tot el departament d'intervenció.

El pressupost és un fidel reflexe del que l'equip de govern va acordar com a programa conjunt, sent este una menor inversió en obres i construccions i major dotació per a promoció econòmica i serveis socials i crec que el pressupost reflectix perfectament eixe programa de govern.

Així, doncs, hem rebaixat un 33% en inversions de construcció, hem deixat les realment necessàries i que produiran una inversió productiva en la societat. I hem llevat aquelles que any darrere d'any es posaven sense completar-se. L'any passat havien un milió i mig en inversions reals i ara hem reduït a un milió. És a dir, que més dóna posar un milió o un milió i mig, si al final només som capaços d'executar un 30%?, perquè no cal. Se'n diu que la despesa corrent no produïx un benefici. Al contrari, ho hem invertit en els nostres majors, joves i empresaris i comerciants. Estos són als que va dirigir este pressupost, i per això hem pujat als nostres joves més d'un 15%, als nostres majors més d'un 10% i hem pujat considerablement les quantitats per a promoció socioeconòmica i comerç local. Perquè eixes inversions que estan dins del gasto corrent són les que realment revertixen en el poble i la ciutadania.

Este pressupost és realista, que va a executar-se amb un grau major que l'actual, perquè no incorpora partides que després no sabrem si vénen o no. Hem reduït el gasto de personal, però dignificant el personal, pujant l'1% que marca la Llei i tornant la part de la paga extraordinària que va llevar el PP l'any 2012, si no recorde malament.

En Risoncha hem augmentat el pressupost perquè les dades ens diuen que és el real, 310.000€, i també hem dignificat els treballadors de Risoncha augmentant el salari, que actualment estan molt per davall del treball efectiu que fan els treballadors.

Considerem que el conjunt del pressupost indica quina és la voluntat de l'equip de govern en els pròxims exercicis i considerem que són uns pressupostos reals, objectius, seriosos i que tindran una reversió en la ciutadania, que és al final a qui va dirigida.

La Sra. Suárez González manifesta: Bona nit a tots, i gràcies al públic per assistir. Respecte als pressupostos participatius, vam estar comentant amb diferents empreses, ja que és impossible elaborar-ho pel propi Ajuntament. Ens van dir que llevant el mes d'agost, que no treballen la majoria, en tres mesos era impossible, perquè comença per formar a la ciutadania, formar els regidors, tècnics municipals, tallers, assemblees i llavors era impossible en eixos tres mesos. S'ha demanat pressupost a la Xarxa Cimas que treballa amb la Universitat Complutense de Madrid, amb més de 15 anys d'experiència i el projecte que ens han manat seria anual. Perquè haurien de mobilitzar-se regidors, tècnics i la ciutadania i hauríem de començar per una àrea xicoteta. Un pressupost total d'un Ajuntament, ni en un any ni en Quatre. Has d'explicar a la gent com funciona l'Ajuntament i com funciona el Pressupost, que alguns de nosaltres encara ens estem formant. Era perquè ho sapieu. Hi ha un projecte, però ja ens van indicar que en tres mesos no, en un any de formació i després començaríem amb quelcom xicotet, el pressupost com a tal. Ara és inviable, només este aclariment.

La Sra. Aparici Pérez manifesta: Està clar que un pressupost participatiu no es fa d'un dia per a un altre. No es pot fer el primer any i això nosaltres ho sabem. Però hi ha mecanismes molt senzills. Es pot fer un vídeo, un power point, coses senzilles per a fer-ho mes divulgatiu i que s'acoste més al ciutadà. I si hi ha voluntat política de fer-ho, sí que hi ha mecanismos. Que sí, que és un treball progressiu, però per a este pressupost si que havien coses en la vostra mà i no s'han fet.

El Sr. Pérez Pastor manifesta. Intenetarem millorar i subsanar estos xicotetes deficiències que anem tenint.

El Sr. Pérez García manifesta: Sense voler entrar en debat, recalcar que les comissions que s'han fet han sigut suficients perquè els grups treballem en el pressupost, i li recorde que igual es feien en la legislatura passada. I el que s'ha comentat que no deixàvem aportar propostes, recorde que alguna com la de GdC van ser incorporades en el pressupost, per mitjà de modificació de crèdits, però va ser incorporada. I una altra proposta del grup Socialista que va ser la dels cinquanta mil euros per a material escolar, que al final no sé què s'ha fet d'esta quantitat, perquè crec que s'ha destinat per a sufragar part de la xarxa de llibres, nosaltres volíem que es destinaren per al que es va acordar, i els seixanta mil euros que faltaven. En eixe mateix ple hi havia una modificació de crèdits del romanent de tresoreria del superàvit que crec l'antic equip de govern de quasi huit-cents mil euros. Pel que diuen que les inversions són roïnes, eixos huit-cents mil euros es van destinar per a fer inversions.

Quant a això de Risoncha, en el pressupost el que he dit és que, des del meu punt de vista, no s'ha treballat i punt.

El Sr. Orea Pedraza manifesta: Quan m'he referit a les transferències que vénen d'altres entitats, no són reals, l'única cosa que fan és augmentar de forma errònia un pressupost, i açò no ho hem incorporat. Hem sigut més seriosos en eixe aspecto. No hem incorporat les transferències que no sabem si vindran o no per part de Diputació.

Quant a Risoncha, doncs dir que és una empresa, la qual cosa indica que el pressupost és una previsió. En quant si les xifres són exactes o no, tin en compte que és una previsió de possible gasto o ingrés, i el pressupost és possible, encara que els números concrets no vos agraden massa.

El Sr. Garrido Centelles manifesta: Evidentment, EU votarà a favor. En quant a la idea de participació, està molt bé i crec que ha de ser així, però al llarg de tota la legislatura, no pot ser ara. Ni tan sols ells l'últim any van presentar el pressupost a l'octubre. Jo vaig fer una esmena d'una quantitat. És l'única vegada que vaig poder participar, que augmentem el gasto de subvenció a cultura de quatre a deu mil euros. Vaig haver de retirar-la perquè sinó el pressupost no es podria haver aprovat i després una vegada aprovat sí que es va fer una modificació de crèdits. Per tant, la participació que vam tindre va ser mínima per no dir nul·la, és a dir la modificació de crèdits és quan ja s'ha aprovat el pressupost.

El Sr. Requena Muñoz manifesta: Hem parlat tots d'agrair la tasca dels tècnics. També hem d'agrair la tasca d'Antonio Orea, al cap de l'àrea, d'aconseguir que quatre grups distints es posen d'acord, i inclús que un grup de l'oposició hi haja admés que és un pressupost social i de promoció, i arribar a un consens entre els Quatre. Això ho ha aconseguit Antonio Orea. Com bé ha dit Toni Pérez, cada un haguérem fet un pressupost diferent, però ací els quatre grups hem aconseguit ú. Crec que és complicat i s'ha d'agrair. I després, per contestar-li a Toni Pérez que ha dit que en l'anterior etapa sí que s'escoltaven les esmenes, jo per posar-li un cas, i deixar clar que GdC sempre ha sigut molt constructiu en la seua oposició, que sempre que aportàvem quelcom, indicàvem el per què i inclús d'on. Recorde un any que GdC va presentar cinc esmenes al pressupost, no sols indicant què volíem modificar, sinó la quantia que volíem modificar, perquè ho volíem modificar, i inclús el que no fa ningú, que és dir d'on calia traure els diners per a incrementar eixes partides. Recorde al portaveu del PP, en eixe moment, admetre ací en el ple que eren unes esmenes magnífiques, però que no anaven a acceptar-se. Eixa ha sigut la dinàmica del PP durant estos anys. Després, al llarg d'eixe exercici, les cinc esmenes que GdC van presentar dins del termini i la forma escaient, que no van ser acceptades, van ser retirades, van ser a poc a poc convertint-se en realitat per mitjà de modificacions de crèdit. Vull dir que estem en el nostre dret com a oposició de criticar, però esta ha de ser constructiva i quan es diu, no m'agrada que esta quantitat siga poca, ha d'afegir-se, perquè crec que hauria de ser tal, que a més s'ha de retirar de tal lloc, per açò, per açò i per açò, simplement açò. I reitere l'agraïment a Antonio Orea.

El Sr. Pérez García manifesta: Crec que, com diu Ricardo, Antonio ha hagut d'establir un diàleg entre els quatre grups per a aconseguir un pressupost, perquè al final com hem dit, es farien 17 pressupostos diferents, tants com a regidors som, i dins del mateix grup igualment es farien pressupostos diferents. Per altra part,no m'en recorde del que volia dir...

El Sr. Pérez Pastor manifesta: Alguna mentida.

El Sr. Pérez García manifesta: No, mentides poques, no ho digues ni de broma.

El Sr. Pérez Pastor manifesta: Perdó, fes memòria Toni.

El Sr. Pérez García manifesta: No, gràcies.

El Sr. Orea Pedraza manifesta: Se m'ha oblidat indicar abans que hi ha un capítol important en el pressupost, que és el tema de subvencions. Que s'ha fet un canvi de criteri important enguany,

atés que les subvencions esportives que abans eren majoritàriament nominatives, l'equip de govern per a donar una major objectivitat a l'hora de la concessió d'ajudes perquè les he posat totes de concorrència competitiva. És a dir, el gasto és el mateix que l'any passat, es mantenen 148.000€ que havien però es concediran basant-se en uns criteris que s'està treballant des de la regidoria d'esports, que crec que està ja finalitzat. I l'especial consideració que ha tingut l'equip de govern en dos entitats locals, les bandes de música, que són les úniques que tenen una consignació nominativa que s'ha mantingut, en col·laboració amb la regidoria de cultura i festes. Són les úniques entitats amb caràcter nominatiu, la resta baix concorrència competitiva, és a dir qualsevol entitat municipal podrà accedir a les ajudes.

El **Sr. Pérez Pastor** manifesta: M'agradaria que constara en acta les meues disculpes pel comentari desafortunat d'abans, és una broma però desafortunada.

El **Sr. Sánchez Aguado** manifesta: Com a portaveu de Compromís dir que votarem a favor d'este pressupost, i com a regidor delegat de l'àrea explicar que tots hem fet un esforç, i ens hem posat d'acord en què els gastos corrents també poden anar dirigits a les persones. És a dir, volem millorar la qualitat de vida dels nostres majors, incrementar les activitats a la infància en situació de vulnerabilitat. S'han incrementat substancialment les ajudes individuals per a atendre qualsevol situació de les nostres famílies. Es va a fer un programa de salut alimentària per a les famílies, i hem recuperat les ajudes a la solidaritat internacional. Hem fet un esforç. Volem edificis, però funcionant i plens de gent que els utilitze, no grans estructures buides de contingut, gràcies.

...

No produint-se altres intervencions, el Sr. President sotmet a votació sense mes tràmits la proposta, **donant el següent resultat:** **Vots a favor:** 9, corresponents als Srs. D. Joan Carles Pérez Pastor, D. Antonio Sanchez Aguado i D^a M^a Jose Castells Villalta (del Grup Municipal Compromís); D. Ricardo Requena Muñoz, D. Manuel Sanchis Polop i D^a Maria Celia Ibañez Belda (del Grup Municipal Gent de Canals), D. Antonio Manuel Orea Pedraza i D^a Claudia Suárez González (del Grup Municipal Socialista), i D. José Ramón Garrido Centelles (del Grup Municipal EUPV) ; **Vots en contra:** 6, corresponents als Srs. D^a Maria Celia Bononad Martínez, D. Antonio Pérez García, D. Fernando Gimenez Alcalde, D^a Andrea Sisternes Martorell , D. Francisco López Trigueros i D. Andrés José Carull Blasco (del Grup Municipal Popular); **Abstencions:** 2, corresponents als Srs. D. Vicente Tornero Soriano i D^a Carla Aparici Pérez (del Grup Municipal Reiniciem Canals).

...

Per tant, l'ajuntament Ple aprova i el Sr. Alcalde proclama adoptat el següent ACORD:

ANTECEDENTS

I.- Per l'equip de govern s'ha procedit a elaborar el Pressupost de l'Entitat, de conformitat amb el que es disposa en l'art. 168.1 del TRLRHL.

II.- En data 10 de desembre de 2015 s'incorpora a l'expedient de Pressupost memòria d'Alcaldia explicativa del contingut del mateix i de les principals modificacions en relació amb el de l'any 2015.

III.- Consta informe econòmic – financer de data 10 de desembre de 2015 emès pel Tècnic d'Administració General del Servei d'Intervenció, previst en l'article 168.1 i) del TRLRHL.

IV.- S'acompanyen els Estats de previsió de la societat mercantil Risoncha S.L.U. per a l'exercici 2016, aprovats pel Consell d'Administració de la citada mercantil, en sessió celebrada el dia 10 de desembre de 2015, ascendint tant l'estat d'ingressos com el de despeses a la quantitat de 310.000,00 euros.

V.- S'arreplega en l'expedient la següent documentació:

- Bases d'Execució del Pressupost General.
- Pla de Disposició de fons.
- Pla estratègic de subvencions
- Estat de Previsió de moviments i situació del deute
- Annexe de personal de l'entitat.
- Annexe de les inversions a realitzar.
- Liquidació del Pressupost 2014 i avanç de la de l'exercici 2015.

El pressupost de l'Ajuntament de Canals per a l'exercici 2016 ascendeix, tant en ingressos com en despeses a 8.368.768,98 euros, distribuïts de la següent forma:

CLASSIFICACIÓ ECONÒMICA		
RESUM ESTAT D'INGRESSOS		
Capítol	Descripció	Import
1	Impostos directes	3.845.000,00
2	Impostos indirectes	50.000,00
3	Taxes, preus públics i altres ingressos	1.035.500,00
4	Transferències corrents	2.956.000,00
5	Ingressos patrimonials	176.953,12
6	Alienació d'Inversions reals	145.369,50
7	Transferències de capital	141.916,00
8	Actius financers	18.030,36
9	Passius financers	0,00
TOTAL		8.368.768,98

CLASSIFICACIÓ ECONÒMICA		
RESUM ESTAT DE DESPESES		
Capítol	Descripció	Import
1	Despeses de personal	3.658.116,90
2	Despeses corrents en béns i serveis	3.189.327,58
3	Despeses financeres	3.000,00
4	Transferències corrents	489.774,64
6	Inversions reals	1.010.519,50
7	Transferències de capital	0,00
8	Actius financers	18.030,36
9	Passius financers	0,00
TOTAL		8.368.768,98

VI.- El Pressupost consolidat, una vegada eliminades les operacions internes, d'acord amb el previst en article 117 del RD 500/1990, de 20 d'abril, ascendeix a 8.498.768,98 euros en ingressos i despeses, distribuïts de la següent forma:

PRESSUPOST CONSOLIDAT D'INGRESSOS				
Capítol	Descripció	Ajuntament de Canals	Risoncha S.L.U.	Total consolidat
1	Impostos directes	3.845.000,00	0,00	3.845.000,00
2	Impostos indirectes	50.000,00	0,00	50.000,00
3	Taxes, preus públics i altres ingressos	1.035.500,00	285.000,00 -180.000,00	1.140.500,00
4	Transferències corrents	2.956.000,00	25.000,00	2.981.000,00
5	Ingressos patrimonials	176.953,12	0,00	176.953,12
6	Alienació d'Inversions reals	145.369,50	0,00	145.369,50
7	Transferències de capital	141.916,00	0,00	141.916,00
8	Actius financers	18.030,36	0,00	18.030,36
9	Passius financers	0,00	0,00	0,00
Total		8.368.768,98	310.000,00 -180.000,00	8.498.768,98

PRESSUPOST CONSOLIDAT DE DESPESES				
Capítol	Descripció	Ajuntament de Canals	Risoncha S.L.U.	Total consolidat
1	Despeses de personal	3.658.116,90	234.090,00	3.892.206,90
2	Despeses corrents en béns i serveis	3.189.327,58 -180.000,00	71.760,00	3.081.087,58
3	Despeses financeres	3.000,00	650,00	3.650,00
4	Transferències corrents	489.774,64	0,00	489.774,64
6	Inversions reals	1.010.519,50	3.500,00	1.014.019,50
7	Transferències de capital	0,00	0,00	0,00
8	Actius financers	18.030,36	0,00	18.030,36
9	Passius financers	0,00	0,00	0,00
Total		8.368.768,98 -180.000,00	310.000,00	8.498.768,98

VII.- Vista la Proposta d'Alcaldia, de data deu de novembre de 2015, relativa a la Plantilla Municipal de 2016.

VIII.- Informe de la Intervenció, de verificació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i límit de despesa no finançera, del pressupost general de l'any 2016 de data 10 de desembre de 2015.

IX.- Informe favorable de l'interventor de data 10 de desembre de 2015.

Als quals són aplicable els següents

FONAMENTS JURÍDICS

A) L'art.168.1 del TRLRHL disposa que el Pressupost de l'Entitat local serà format pel seu president i a ell haurà d'unir-se la documentació assenyalada en el mateix article.

B) Els articles 168.4 del TRLRHL i 18.4 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, estableixen que el projecte de Pressupost General, informat per la Intervenció i amb els annexos i documentació complementària, serà remès al Ple de la Corporació per a la seu aprovació, esmena o devolució.

C) Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

D) De conformitat amb l'art. 169 del TRLRHL, aprovat inicialment el Pressupost general, s'exposarà al públic, previ anuncí en el butlletí oficial de la província, per 15 dies, durant els quals els interessats podran examinar-ho i presentar reclamacions davant el Ple. El Pressupost es considerarà definitivament aprovat si al final del període d'exposició no s'hagueren presentat reclamacions; en cas contrari, es requerirà acord exprés pel qual es resolguen les formulades i s'aprove definitivament el Pressupost.

En vista dels antecedents i fonaments jurídics exposats, i altres d'aplicació general i pertinent, Ple aprova l'adopció de l'accord següent:

Primer.- Aprovar inicialment el Pressupost General de l'Ajuntament de Canals per a l'exercici 2016, que ascendeix a 8.498.768,98 euros tant en ingressos com en despeses, amb el següent resum per Capítols:

PRESSUPOST CONSOLIDAT D'INGRESSOS

Capítol	Descripció	Ajuntament de Canals	Risoncha S.L.U.	Total consolidat
1	Impostos directes	3.845.000,00	0,00	3.845.000,00
2	Impostos indirectes	50.000,00	0,00	50.000,00
3	Taxes, preus públics i altres ingressos	1.035.500,00	285.000,00 -180.000,00	1.140.500,00
4	Transferències corrents	2.956.000,00	25.000,00	2.981.000,00
5	Ingressos patrimonials	176.953,12	0,00	176.953,12
6	Alienació d'Inversions reals	145.369,50	0,00	145.369,50
7	Transferències de capital	141.916,00	0,00	141.916,00
8	Actius financers	18.030,36	0,00	18.030,36
9	Passius financers	0,00	0,00	0,00
Total		8.368.768,98	310.000,00 -180.000,00	8.498.768,98

PRESSUPOST CONSOLIDAT DE DESPESES

Capítol	Descripció	Ajuntament de Canals	Risoncha S.L.U.	Total consolidat
1	Despeses de personal	3.658.116,90	234.090,00	3.892.206,90
2	Despeses corrents en béns i serveis	3.189.327,58 -180.000,00	71.760,00	3.081.087,58
3	Despeses financeres	3.000,00	650,00	3.650,00
4	Transferències corrents	489.774,64	0,00	489.774,64
6	Inversions reals	1.010.519,50	3.500,00	1.014.019,50
7	Transferències de capital	0,00	0,00	0,00
8	Actius financers	18.030,36	0,00	18.030,36
9	Passius financers	0,00	0,00	0,00
Total		8.368.768,98 -180.000,00	310.000,00	8.498.768,98

Segon.- Aprovar la Plantilla de personal, amb el següent detall:

A) FUNCIONARIS DE CARRERA

DENOMINACIÓ	GRUP	Nº PLACES	NIVELL	SITUACIÓ
I) ESCALA D'HABILITACIÓ DE CARÀCTER ESTATAL				
a) Subescala de Secretaria				
Secretari	A1	1	26	Propietat
b) Subescala d'Intervenció-Tresoreria				
Interventora	A1	1	26	Propietat/ Coberta en acumulació.
c) Subescala de Secretaria-Intervenció				
Vicesecretari	A1/A2 (1)	1	26	Propietat
(1) Es classifica en A1, encara que podrà ser exercida pels funcionaris del grup A2 als quals es refereix l'apartat 4 de l'article únic del Reial decret 522/2005, de 13 de maig.				
II) ESCALA D'ADMINISTRACIÓ GENERAL				
a) Subescala Tècnica				
Tècnic d'adm. General	A1	3	26	Propietat
Tècnic d'adm. General	A1	1	24	Propietat
b) Subescala Administrativa				
Administratiu adm. General	C1	1	22	Propietat
Administratiu adm. General	C1	11	18	Nou en Propietat/ Dues vacants, una d'elles coberta per millora d'ocupació
c) Subescala Auxiliar				
Auxiliar Administratiu	C2	7	14	Quatre en propietat (una d'elles coberta interinament per millora

				d'ocupació del seu titular). 3 vacants (una d'elles coberta interinament i una altra adscrita provisionalment per laboral indefinit no fix fins a la seu cobertura definitiva o amortització).
d) Subescala Subalterna				
Subaltern	AP (2)	3	12	Tres vacants (dues d'elles cobertes interinament i una altra adscrita provisionalment per laboral indefinit no fix fins a la seu cobertura o amortització).
III) ESCALA D'ADMINISTRACIÓ ESPECIAL				
a) Subescala Tècnica				
a.1) Classe Superior				
Arquitecte	A1	1	26	Propietat
a.2) Classe Mitjana				
Arquitecte Tècnic	A2	1	20	Propietat
Assistenta Social	A2	1	20	Propietat
Tècnic Mitjà Gestió Ambiental	A2	1	20	Propietat
Enginyer Tècnic Industrial	A2	1	16	Vacant coberta interinament (40% de dedicació)
a.3) Classe Auxiliar				
Delineant-Inspector d'obres	C1	1	18	Vacant/ Coberta interinament.
Tècnic Informàtic de Sistemes	C1	1	18	Vacant/ Coberta interinament.
b) Subescala de Serveis Especials				
b.1) Classe Policia Local i els seus auxiliars				
b.1.1) Escala Tècnica				
Inspector	A2	2	26	1 en Propietat i 1 vacant.
b.1.2) Escala Bàsica				
Oficial	C1	3	20	2 en propietat i 1 vacant coberta per millora d'ocupació.
Agent	C1	17	18	13 en propietat (1 de segona activitat, 1 no ocupada per ocupar el seu titular plaça d'oficial per millora d'ocupació i 3 ocupades en C.S. per la situació en C.S. en altres ajuntaments dels seus titulars) i 4 vacants cobertes interinament.

B) PERSONAL LABORAL

DENOMINACIÓ	GRUP	Nº PLACES	NIVELL	SITUACIÓ
1. EDUCACIÓ				
Conserge C.P. Calixte III	AP (2)	1	12	Fixe/coberta mitjançant adscripció temporal.
Conserge C.P. José Mollá	AP (2)	1	12	Vacant/ coberta mitjançant adscripció temporal.
Conserge C.P. Vicent Rius	AP (2)	1	12	Fixe
Psicòleg/Pedagog	A1	2	20	1 Fixe/ 1 vacant coberta mitjançant contracte laboral temporal.
Professor EGB/EPA	A2	1	20	Fixa
Professor EGB/EPA	A2	1	16	Vacant coberta interinament
Auxiliar de Biblioteca	C2	2	14	1 Fixe/ 1 Vacant adscrita provisionalment per laboral indefinit no fixe fins a la seva cobertura definitiva o amortització.
2. BRIGADA D'OBRES				
Cap de Brigada d'obres	C2	1	16	Fixe
Oficial 1ª Encargado Obras	C2	1	14	Fixe
Oficial 1ª d'Obres	C2	2	14	Vacants
Oficial 1ª Varis	C2	3	14	Vacants
Peó Especialitzat	AP (2)	1	12	Fixe
Peó	AP (2)	10	12	6 Fixes i 4 Vacants cobertes interinament.
Conserge Cementeri	AP (2)	1	12	Vacant coberta interinament
* Quatre places de peons i un peó especialitzat estan declarats com a amortitzables de forma simultània i conforme es produïsca la cubrició de les places d'oficials.				
* La plaça de Peó Especialitzat està subjecta al règim de jubilació parcial anticipada al 50%, i coberta en el 50% mitjançant contracte de relleu.				
3. ALTRES SERVEIS				
Educador de carrer	A2	1	20	Fixe
Ajudant de Coordinador esportiu	C2	1	14	Vacant adscrita provisionalment per laboral indefinit no fix fins a la seua cobertura definitiva o amortització
Coordinador de Ràdio	C2	1	16	Fixe
Conserge C. Esportiu	AP (2)	2	12	Fixes/ Coberts temporalment per trasllat dels titulars.
Auxiliar d'Ajuda Domicili	AP (2)	1	12	Fixa

2) Agrupacions professionals segons la Disposició Transitòria Tercera i Disposició Addicional Setena de la Llei 7/2007, de 12 d'Abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic. Equivalent a grup "E" de l'article 25 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública.

4. PERSONAL EVENTUAL

Secretari Alcaldia, relació amb mitjans de comunicació, protocol i assessorament.		1		100% de Dedicació
---	--	---	--	-------------------

Tercer.- Sotmetre el Pressupost General, inicialment aprovat a informació pública durant 15 dies, previ anuncí en el butlletí oficial de la província, durant els quals els interessats podran examinar-los i presentar reclamacions davant el Ple.

Quart.- L'Expedient es considerarà definitivament aprovat, si al final del període d'exposició no s'hagueren presentat reclamacions, de conformitat amb el que es disposa en l'article 169.1 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, havent de complir-se el tràmit de la seua publicació, resumit per Capítols, en el BOP i en el Tauler d'anuncis d'aquest Ajuntament, juntament amb la plantilla.

Cinqué.- Remetre còpia del referit pressupost a l'Administració General de l'Estat i a la Comunitat Autònoma.

1.2. DACIÓ DE COMpte D'INFORME D'AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA DEL PRESSUPOST GENERAL DE L'EXERCICI 2016 I LÍMIT D'ENDEUTAMENT.

Es dóna compte, i el Ple es dóna per assabentat, del següent:

"INTERVENCIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE CANALS.

INFORME DE EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y DEL LÍMITE DE DEUDA CON MOTIVO DE LA APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL PARA EL AÑO 2016

De conformidad con lo previsto en el artículo 16 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria en su aplicación a las Entidades Locales, así como de lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera examinado el Presupuesto General que para el ejercicio 2016 ha formado la Alcaldía, se emite el siguiente

INFORME:

1.- LEGISLACIÓN APLICABLE.

- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la estabilidad presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales (Reglamento).
- Orden Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF (OM)

- *Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, (TRLRHL) que aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, en relación al Principio de Estabilidad Presupuestaria (artículos 54.7 y 146.1).*
- *Manual de cálculo del Déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales, publicado por la Intervención General de la Administración del Estado, Ministerio de Economía y Hacienda.*
- *Guía para la determinación de la Regla de Gasto del artículo 12 de la LOEPSF para corporaciones locales, 3ª edición. IGAE (Noviembre 2014).*
- *Reglamento nº 549/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo (DOCE. 26-06-2013), que aprueba el SEC 2010.*
- *Manual del SEC 95 sobre el Déficit Público y la Deuda Pública, publicado por Eurostat.*

2.- OBJETIVO DE ESTABILIDAD.

El artículo 11.4 LOEPSF establece que las Corporaciones Locales deberán mantener una posición de equilibrio o superávit presupuestario. Y así, el Consejo de Ministros en su reunión del día 10 de julio de 2015, establece como objetivo de estabilidad presupuestaria para las Corporaciones locales en el trienio 2016-2018 el equilibrio de sus cuentas.

La estabilidad presupuestaria implica que de manera constante, o a lo largo del ciclo, los recursos corrientes y de capital no financieros deben ser suficientes para hacer frente a los gastos corrientes y de capital no financieros. La capacidad inversora municipal vendrá determinada por los recursos de capital no financieros, y los recursos corrientes no empleados en los gastos corrientes (ahorro bruto).

Simplificando, el volumen de deuda no puede aumentar, como máximo debe permanecer constante. Supone que en los presupuestos municipales el endeudamiento anual neto (endeudamiento – amortizaciones) debe ser cero. De manera más rigurosa, que las variaciones de pasivos y activos financieros deben estar equilibradas.

El cálculo de la capacidad/necesidad de financiación en los entes sometidos a presupuesto se obtiene, según el manual de la IGAE y como lo interpreta la Subdirección General de Relaciones Financieras con las Entidades locales, por diferencia entre los importes presupuestados en los capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos y los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, previa aplicación de los ajustes relativos a la valoración, imputación temporal, exclusión o inclusión de los ingresos y gastos no financieros.

Para los entes no sometidos a régimen presupuestario se considera desequilibrio cuando, de acuerdo con los criterios del plan de contabilidad que les resulte aplicable, de sus estados económicos se deduzca que incurren en pérdidas cuyo saneamiento requiera la dotación de recursos no previstos en el escenario de estabilidad de la entidad de las del apartado anterior a la que le toque aportarlos, y deberán ser objeto de un informe individualizado.

2.1.- ENTIDADES QUE COMPONEN EL PRESUPUESTO GENERAL Y DELIMITACIÓN SECTORIAL DE ACUERDO CON EL SISTEMA EUROPEO DE CUENTAS NACIONALES Y REGIONALES.

A.- Agentes que constituyen la Administración Local, según establece el artículo 2.1.d) del Real Decreto Legislativo 2/2007, de 28 de diciembre por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria (“Corporaciones Locales” en Contabilidad Nacional):

- *Entidad Local: Ayuntamiento de Canals.*
- *Organismos Autónomos: No existen.*

- *Entes públicos dependientes que presten servicios o produzcan bienes que no se financian mayoritariamente con ingresos comerciales: No existen.*

B.- Resto de unidades, sociedades y entes dependientes de las Entidades Locales en virtud del artículo 2.2 del TRLGEP, entendiendo el concepto ingreso comercial en los términos del sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (SEC 95):

- *Sociedad Mercantil: Risoncha, s.l.u.*

2.2.- DESCRIPCIÓN DE LOS INGRESOS Y GASTOS DE CONTABILIDAD NACIONAL, SU EQUIVALENCIA EN TÉRMINOS DE PRESUPUESTOS, Y AJUSTES.

Con carácter general, la totalidad de los ingresos y gastos no financieros presupuestarios, sin perjuicio de su reclasificación en términos de partidas contabilidad nacional, corresponden a la totalidad de los empleos y recursos que se computan en la obtención de la capacidad / necesidad de financiación del subsector Corporaciones Locales de las Administraciones Públicas de la Contabilidad Nacional.

Las diferencias vienen determinadas por los ajustes que se describen en los apartados siguientes de este informe.

A).- INGRESOS:

Capítulos 1, 2 y 3 del Estado de Ingresos.

AJUSTE: Se aplicará el criterio de caja, (ingresos recaudados durante el ejercicio, de corriente y cerrados, y los impuestos cedidos de acuerdo con la recaudación en el ejercicio, cualquiera que sea el ejercicio anterior del que proceda).

Los impuestos recaudados por cuenta de otra unidad se imputarán únicamente a dicha unidad.

Capítulo 4 y 7 del Estado de Ingresos:

AJUSTE:

a) *Ingresos por participación en tributos del Estado o tributos cedidos, según el régimen de la Entidad.*

El ajuste que cabe realizar en esta fase lo constituye el importe que debe reintegrarse durante 2016 al Estado en concepto de devolución de las liquidaciones negativas correspondiente a los ejercicios 2009 y 2013 por el concepto de Participación en los Tributos del Estado, que opera sumándolo a las previsiones de ingreso por este concepto en 2016, considerando que el Estado realiza un ajuste negativo.

b) *Ingresos por las demás transferencias corrientes y de capital.*

El ajuste que procede es por las eventuales diferencias entre los criterios del pagador y del receptor, debiendo ajustarse el receptor, en la contabilización de los ingresos, a los criterios del pagador.

Por este motivo el resto de transferencias corrientes y las de capital no precisan ajustes.

Capítulo 5 del Estado de Ingresos.

AJUSTE: Los intereses se registran según el criterio del devengo.

Otros ajustes en ingresos.

De acuerdo con la vigente Instrucción de contabilidad, el reflejo presupuestario de las devoluciones de ingreso aprobadas sólo se produce cuando se hacen efectivas, por lo que, por el importe del saldo de las devoluciones aprobadas se efectuará un ajuste minorando los ingresos correspondientes.

B.- GASTOS:

Capítulo 2 del Estado de Gastos.

AJUSTES: Es necesario excluir los gastos en las cuotas de leasing que para la contabilidad nacional son intereses y gastos financieros: la parte de la cuota del leasing financiero que corresponde a devolución de capital pasaría del Capítulo 2 al Capítulo 9 del estado de gastos.

Capítulo 3 del Estado de gastos.

AJUSTE: Los intereses se registran según el criterio del devengo.

Capítulo 6 del Estado de gastos.

AJUSTE: Las operaciones de leasing implican contabilizar por el principal una adquisición de activo no financiero.

- Ajuste al alza por el importe del valor del bien en el Capítulo 6 en el año en que se concierte el leasing.
- Ajuste a la baja por el importe residual del valor del bien en el Capítulo 6 en el año en que se ejerza la opción de compra.

Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto.

Estos son los gastos recogidos en la cuenta 413, en su haber por el importe de los pendientes de aplicar a 31 de diciembre y, en su debe, por los aplicados a lo largo del ejercicio.

Los primeros aumentan el déficit en términos de contabilidad nacional, los segundos lo minoran, pues ya lo incrementaron el año anterior y en este vuelven a incrementarlo mediante su aplicación a presupuesto, por lo que debe compensarse esta doble imputación aumentando el superávit.

Aunque este ajuste es aplicable en fase de liquidación del ejercicio, debe considerarse lo dispuesto en el Manual de la IGAE de cálculo del déficit, páginas 89 y siguientes, ya que no se trata sólo del gasto que se conoce como extrajudicial de crédito, sino también de aquél que no se puede tramitar administrativamente antes de finalizar el ejercicio.

Ajuste por grado de ejecución del gasto:

La "Guía para la Determinación de la Regla de Gasto (2^a edición)" establece que "el porcentaje estimado del grado de ejecución del presupuesto del año n tendrá, como límite, superior o inferior, la media aritmética de los porcentajes del grado de ejecución de los créditos por operaciones no financieras del Presupuesto de Gastos de los tres ejercicios anteriores, una vez eliminados valores atípicos".

Consultada la IGAE, en su respuesta afirma al respecto del cálculo de los denominados

valores atípicos, que "se entiende por un valor atípico, un valor muy distinto del resto, que hace que la media aritmética no sea representativa del grupo de valores considerado. A efectos de este ajuste, se considerarán valores atípicos aquellos gastos cuya inclusión desvirtúe la media aritmética, que opera como límite del porcentaje estimado del grado de ejecución del Presupuesto.

Entre otros, se considerarán valores atípicos, siempre que cumplan con lo dispuesto en el párrafo anterior:

- Los gastos de naturaleza extraordinaria, derivados de situaciones de emergencia, acontecimientos catastróficos, indemnizaciones abonadas en virtud de sentencias judiciales y similares.
- Los gastos financiados con subvenciones finalistas, procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas, dado que estos gastos no se incluyen, en el cálculo del gasto computable, para la determinación de la regla de gasto.
- Los gastos financiados con derechos procedentes de la enajenación de terrenos e inversiones reales, reconocidos en el mismo ejercicio, dado que, en el cálculo del gasto computable, se considera la inversión neta.
- Los gastos financiados a través del mecanismo extraordinario de pago a proveedores.

2.3.- VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO. CÁLCULO DE LA CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN.

A) RESPECTO DEL PRESUPUESTO DEL AYUNTAMIENTO:

A.1.- Estudio de la capacidad / necesidad de financiación en función de los ingresos y gastos no financieros.

El proyecto de presupuesto del Ayuntamiento de Canals para el ejercicio económico de 2016, a nivel de capítulos de ingresos y gastos, es el siguiente:

ESTADO DE INGRESOS ESTIMACIÓN LIQUIDACIÓN		ESTADO GASTOS ESTIMACIÓN LIQUIDACIÓN	
CAPÍTULO/ DESCRIPCIÓN	Previsión inicial	CAPÍTULO/ DESCRIPCIÓN	Previsión inicial
1 Impuestos directos	3.845.000,00	1 Gastos de personal	3.658.116,90
2 Impuestos indirectos	50.000,00	2 Gastos corrientes bienes y servicios	3.189.327,58
3 Tasas, Precios públicos y otros	1.035.500,00	3 Gastos financieros	3.000,00
4 Transferencias corrientes	2.956.000,00	4 Transferencias corrientes	489.774,64
5 Ingresos patrimoniales	176.953,12	5	0,00
6 Enajenación inversiones reales	145.369,50	6 Inversiones reales	1.010.519,50
7 Transferencias de capital	141.916,00	7 Transferencias capital	0,00
8 Activos financieros	18.030,36	8 Activos financieros	18.030,36
9 Pasivos financieros	0,00	9 Pasivos financieros	0,00
TOTAL	8.368.768,98	TOTAL	8.368.768,98
Ingresos no financieros	8.350.738,62	Empleos no financieros	8.350.738,62

De la comparación de las previsiones de los capítulos 1 a 7 del estado de ingresos, que ascienden a la cantidad de 8.350.738,62€ y los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, que ascienden a la cantidad de 8.350.738,62 €, resulta un superávit presupuestario de 0,00€, en términos de capacidad de financiación no financiera.

A.2.- Ajustes a realizar a los ingresos no financieros.

Conforme al Reglamento (CE) 2516/2000, interpretado por el Manual de cálculo del Déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales, publicado por la IGAE, Ministerio de

Economía y Hacienda, deben practicarse los siguientes ajustes para adaptar la información a los principios contables del Sistema europeo de cuentas de 1995 (SEC 95):

Capítulos 1, 2 y 3 del Estado de Ingresos:

El ajuste se hace por el importe de los cobros de ejercicios corrientes y cerrados de estos capítulos. Si los derechos superan los cobros, el ajuste del saldo presupuestario es negativo, es decir, reduce el saldo presupuestario. En caso contrario el ajuste sería positivo.

Se aplicará el criterio de caja, ingresos recaudados durante el ejercicio, de corriente y cerrados de cada capítulo, tomando la media de los últimos ejercicios liquidados.

RECAUDACIÓN EFECTIVA						
EJERCICIO	CAPÍTULO/ DESCRIPCIÓN	DRn	Ejercicio corriente	Ejercicios cerrados	Total recaudación	%
2014	1 Impuestos directos	3.874.049,54	3.211.450,05	474.415,79	3.685.865,84	95,14%
	2 Impuestos indirectos	24.378,47	13.999,70	26.720,87	40.720,57	167,03%
	3 Tasas, Precios públicos y otros	917.429,37	810.849,48	98.479,75	909.329,23	99,12%
2013	1 Impuestos directos	4.029.784,58	3.254.469,61	372.489,24	3.626.958,85	90,00%
	2 Impuestos indirectos	33.217,88	7.629,22	10.034,57	17.663,79	53,18%
	3 Tasas, Precios públicos y otros	981.440,23	718.149,37	136.096,38	854.245,75	87,04%
2012	1 Impuestos directos	3.110.919,00	2.379.676,49	865.900,44	3.245.576,93	104,33%
	2 Impuestos indirectos	28.269,87	19.768,88	8.112,39	27.881,27	98,63%
	3 Tasas, Precios públicos y otros	1.167.929,27	1.056.861,61	133.883,51	1.190.745,12	101,95%

PORCENTAJE RECAUDACIÓN S/ DRn				
CAPÍTULO/ DESCRIPCIÓN	2014	2013	2012	MEDIA
1 Impuestos directos	95,14%	90,00%	104,33%	96,49%
2 Impuestos indirectos	167,03%	53,18%	98,63%	106,28%
3 Tasas, Precios públicos y otros	99,12%	87,04%	101,95%	96,04%

Que aplicado a las previsiones arroja los siguientes importes de ajuste que reducen las previsiones de los capítulos 1 a 3:

ESTIMACIÓN AJUSTES SEC INGRESOS			
CAPÍTULO/ DESCRIPCIÓN	PREVISIONES	% AJUSTES	Importe
1 Impuestos directos	3.845.000,00	-3,51%	-134.897,94
2 Impuestos indirectos	50.000,00	6,28%	3.139,32
3 Tasas, Precios públicos y otros	1.035.500,00	-3,96%	-41.038,14
TOTAL AJUSTE			-172.796,76

Capítulo 4 del Estado de Ingresos: transferencias corrientes.

Subconcepto 420.00 Participación en tributos del Estado.

Ajuste por reintegro liquidaciones PIE:

<i>Devolución liquidación PIE 2013 en 2016</i>	47.790,69
<i>Devolución liquidación PIE 2009 en 2016</i>	80.674,77

Resto de conceptos.

Ajuste por las diferencias de criterio contable del pagador: no hay diferencias que ajustar.

Capítulo 5 del Estado de Ingresos: intereses.

En aplicación del principio de importancia relativa se considera no necesario realizar este ajuste.

Capítulo 7 del Estado de Ingresos: transferencias de capital.

Ajuste por las diferencias de criterio contable del pagador: no hay diferencias que ajustar.

Otros ajustes a los ingresos:

Ajuste por devoluciones de ingresos pendientes de aplicar a presupuesto: No se estima existan saldos pendientes a la finalización del ejercicio.

A.3.- Ajustes a realizar a los gastos no financieros.

Capítulo 2 del Estado de Gastos.

Ajuste por leasing financiero: No existen operaciones de leasing.

Capítulo 3 del Estado de Gastos.

Ajuste por devengo de préstamos: en aplicación del principio de importancia relativa se considera no necesario realizar este ajuste dado que llegan a compensarse los intereses que minorados por vencimientos del ejercicio 2016 correspondientes a períodos parciales del 2015, con los aumentos por los devengados parcialmente en el año 2016, pero que se paguen en 2017.

La estimación de intereses financieros para el ejercicio 2016, asciende a 3.000 €

Capítulo 6 del Estado de Gastos.

Ajuste: No se realizan ajustes al no existir operaciones de arrendamiento financiero.

Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto.

<i>Saldo</i>	<i>a) Gasto n-1 y ant.</i>	<i>b) Gasto no imputado a n</i>	<i>c) Ajuste</i>
<i>Gastos pendientes de imputar a presupuesto</i>	0,00	0,00	0,00

Ajuste por Grado de ejecución del Gasto.

PORCENTAJE EJECUCIÓN PRESUPUESTO DE GASTOS					
CAPÍTULO/ DESCRIPCIÓN	2012	2013	2014	MEDIA	MEDIA AJUSTADA(*)

1 Gastos de personal	85,60%	94,14%	93,59%	91,11%	92,00%
2 Gtos corrientes bienes y servicios	86,21%	94,87%	92,22%	91,10%	93,00%
3 Gtos financieros	99,49%	96,66%	25,80%	73,98%	100,00%
4 Transferencias corrientes	79,43%	78,66%	94,20%	84,10%	93,00%
6 Inversiones reales	24,64%	33,97%	29,82%	29,48%	47,00%

(*) Ajuste al alza, a efectos de eliminar valores atípicos que puedan distorsionar el resultado presupuestario. En este sentido, la "Guía para la Determinación de la Regla de Gasto (2ª edición)" establece que "el porcentaje estimado del grado de ejecución del presupuesto del año n tendrá, como límite, superior o inferior, la media aritmética de los porcentajes del grado de ejecución de los créditos por operaciones no financieras del Presupuesto de Gastos de los tres ejercicios anteriores, una vez eliminados valores atípicos".

Aplicación a previsiones 2016:

ESTIMACION AJUSTE GRADO EJECUCIÓN GASTO					
CAPÍTULO/ DESCRIPCIÓN	PREVISIONES	Financiado con subvenciones	Previsiones ajustadas	% AJUSTES	Importe
1 Gastos de personal	3.658.116,90	0,00	3.658.116,90	-8,00%	292.649,35
2 Gtos corrientes bienes y servicios	3.189.327,58	0,00	3.189.327,58	-7,00%	223.252,93
3 Gtos financieros	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00%	0,00
4 Transferencias corrientes	489.774,64	0,00	489.774,64	-7,00%	34.284,22
6 Inversiones reales	1.010.519,50	141.916,00	868.603,50	-53,00%	460.359,86
TOTAL AJUSTE					1.010.546,36

A.4.- Cálculo de la capacidad/necesidad de financiación derivada del presupuesto general del Ayuntamiento para 2016.

En virtud de lo establecido en el artículo 16.2 del Reglamento se debe informar sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad del presupuesto de la propia entidad y de sus organismos y entidades dependientes, de los del artículo 4.1 del Reglamento, dejando para un informe individualizado el correspondiente a los entes del artículo 4.2.

Según se aprecia en el cuadro siguiente, la diferencia entre los importes presupuestados en los capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos y los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, previa aplicación de los ajustes descritos, arroja una capacidad de financiación de **966.215,06 euros**.

Informe Evaluación - Resultado Estabilidad Presupuestaria Grupo Administración Pública					
ENTIDAD	Estabilidad Presupuestaria				
	Ingreso no financiero	Gasto no financiero	Ajustes sistema europeo de cuentas		Capacidad de Financiación
			Ajustes propia entidad	Ajustes operac. internas	
Ajuntament Canals	8.350.738,62	8.350.738,62	966.215,06	0,00	966.215,06

B) RESPECTO DE LOS ESTADOS PREVISIONALES DE LAS CUENTAS DE RISONCHA. S.L.U.

La previsión de la sociedad Risonchas.I.u. para el ejercicio económico de 2016, a nivel de capítulos de ingresos y gastos, es el siguiente:

ESTADO DE INGRESOS ESTIMACIÓN LIQUIDACIÓN		ESTADO GASTOS ESTIMACIÓN LIQUIDACIÓN	
CAPÍTULO/ DESCRIPCIÓN	Previsión inicial	CAPÍTULO/ DESCRIPCIÓN	Previsión inicial
1 Impuestos directos	0,00	1 Gastos de personal	234.090,00
2 Impuestos indirectos	0,00	2 Gtos corrientes bienes y servicios	71.760,00
3 Tasas, Precios públicos y otros	285.000,00	3 Gtos financieros	650,00
4 Transferencias corrientes	25.000,00	4 Transferencias corrientes	0,00
5 Ingresos patrimoniales	0,00	5	0,00
6 Enajenación inversiones reales	0,00	6 Inversiones reales	3.5000,00
7 Transferencias de capital	0,00	7 Transferencias capital	0,00
8 Activos financieros	0,00	8 Activos financieros	0,00
9 Pasivos financieros	0,00	9 Pasivos financieros	0,00
TOTAL	310.000,00	TOTAL	310.000,00
Ingresos no financieros	310.000,00	Gastos no financieros	310.000,00

De la comparación de las previsiones de los capítulos 1 a 7 del estado de ingresos, que ascienden a la cantidad de 310.000,00 € y los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, que ascienden a la cantidad de 310.000 €, no resulta déficit presupuestario, en términos de capacidad de financiación no financiera, del mismo modo que de la comparativa de los capítulos 8 y 9, en términos de capacidad financiera, ya que como no se apela al endeudamiento, no se produce en ningún caso necesidad de financiación y por tanto, situación de desequilibrio.

Por lo que resulta una capacidad neta de financiación de 0,00 € y se entiende cumplido el objetivo de estabilidad presupuestaria. Y por tratarse de previsiones de ingresos y gastos no se realiza ningún ajuste para la adaptación de los datos al Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (SEC95).

C) RESPECTO DEL PRESUPUESTO CONSOLIDADO.

En virtud de lo establecido en el artículo 16.2 del Reglamento se debe informar sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad del presupuesto de la propia entidad y de sus organismos y entidades dependientes, de los del artículo 4.1 del Reglamento, dejando para un informe individualizado el correspondiente a los entes del artículo 4.2.

*Según se aprecia en el cuadro siguiente, la diferencia entre los importes presupuestados en los capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos y los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, previa aplicación de los ajustes descritos anteriormente, arroja una capacidad de financiación de **966.215,06 euros**.*

Informe Evaluación - Resultado Estabilidad Presupuestaria Grupo Administración Pública	
ENTIDAD	Estabilidad Presupuestaria

	<i>Ingreso no financiero</i>	<i>Gasto no financiero</i>	<i>Ajustes sistema europeo de cuentas</i>		<i>Capacidad de Financiación</i>
			<i>Ajustes propia entidad</i>	<i>Ajustes operac. internas</i>	
<i>Ajuntament Canals</i>	<i>8.350.738,62</i>	<i>8.350.738,62</i>	<i>966.215,06</i>	<i>0,00</i>	<i>966.215,06</i>
<i>Risoncha SLU</i>	<i>310.000,00</i>	<i>310.000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>

LA CORPORACIÓN LOCAL CUMPLE EL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

3.- CUMPLIMIENTO DE LA REGLA DE GASTO

El artículo 12 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria exige también a las Entidades Locales que la variación de gasto no supere la tasa de referencia de crecimiento del PIB, correspondiendo al Ministerio su determinación.

Por otro lado, la Orden Ministerial que desarrolla las obligaciones de suministro de información, tan solo exige la remisión, antes del 31 de enero, del informe de la intervención de evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad y del límite de la deuda, si bien al artículo 16.4 de la norma dispone que trimestralmente se valorará el cumplimiento de la regla de gasto al cierre del ejercicio

En respuesta a la consulta de fecha 24 de noviembre de 2014, del Colegio de Secretarios e Interventores de Administración Local con relación a la aplicación de la regla de gasto tras la publicación de la Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre, por la que se modifica la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera. La Subdirección General de coordinación autonómica y local, entiende que la valoración se deberá realizar con motivo del informe trimestral a la ejecución del presupuesto, estimando el cumplimiento de la regla de gasto a liquidación, pero no con ocasión de la aprobación del presupuesto general por lo que no será obligatoria la emisión de informe ni valoración de la regla de gasto en relación con el presupuesto inicial o su proyecto ni su remisión al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, si bien esto no es óbice para que el órgano interventor, si así lo considera, incluya en su informe de fiscalización al presupuesto general cualquier aspecto sobre esta materia que considere oportuno.

No obstante lo anterior, esta intervención se remite a la valoración del cumplimiento de la regla de gasto con ocasión de la aprobación de la liquidación del presupuesto y la ejecución trimestral.

4.- COMPROBACIÓN CUMPLIMIENTO LÍMITE DE DEUDA

La LOEPSF (art. 13) establece la obligación de no rebasar el límite de deuda pública que para las Entidades locales ha sido fijado en el 3,4 %, 3,2 % y 3,1 % del PIB para los ejercicios 2016, 2017 y 2018.

Pero no se ha determinado el PIB para el cálculo en términos de ingresos no financieros, por lo que el informe sobre este extremo se reduce a calcular el “nivel de deuda viva según el Protocolo del Déficit Excesivo” y el “nivel de deuda viva formalizada”.

El modelo diseñado por la Subdirección General de Relaciones Financieras con las Entidades Locales para la remisión de información por parte del Interventor municipal con motivo de la aprobación del Presupuesto 2013, que se cumplimentó a través de la plataforma habilitada en la Oficina Virtual del ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, utilizaba el apuntado criterio de deuda según el Protocolo de déficit excesivo que es más amplio que el que se ha de utilizar para estimar el porcentaje de deuda viva en términos del artículo 53 del TRLRHL para nuevas concertaciones de préstamos.

El volumen de deuda formalizada mediante operaciones de crédito a 31.12.2016 según anexo que acompaña el expediente del presupuesto, se cifra en: 0,00 euros.

El volumen de deuda viva total (incluye saldo deudor participación tributos estado) a 31.12.2016 según anexo, se cifra en: 430.116,24 euros.

El volumen de deuda viva total a 31.12.2016 en términos de porcentaje sobre los ingresos corrientes ajustados, minorando los derechos reconocidos por aprovechamientos urbanísticos y afectados, es:

CUMPLIMIENTO LÍMITE DEUDA	
Ingresos corrientes de carácter ordinario	Importe
(+) Suma de los ingresos previstos en los capítulos 1 a 5 del Presupuesto	8.063.453,1 2
(-) Ingresos afectados a operaciones de capital (1)	-68.000,00
(-) ingresos por actuaciones urbanísticas	0,00
(-) Otros ingresos incluidos en capítulos 1 a 5 afectados a operaciones de capital distintos a los anteriores	0,00
(-) Otros ingresos incluidos en capítulos 1 a 5 no consolidables a futuro	0,00
TOTAL INGRESOS CORRIENTES A CONSIDERAR:	7.995.453,1 2
Porcentaje deuda viva sobre ingresos corrientes	5,38%
(1) Canon DIC y Concesión agua potable	
LA CORPORACIÓN LOCAL CUMPLE EL LÍMITE DE DEUDA	

Por lo que se informa que el nivel de deuda así calculado estaría por debajo del 110% de los ingresos corrientes, límite previsto según el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, considerando que de acuerdo con la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2013, no resulta de aplicación el límite que estableció el Real Decreto Ley 8/2010, del 75% que se ha aplicado en los ejercicios 2010, 2011 y fue prorrogado a 2012.

5.- CONCLUSIÓN.

El Presupuesto del Ayuntamiento de Canals, los estados previsionales de la sociedad Risoncha y el Presupuesto General Consolidado, cumplen el objetivo de estabilidad presupuestaria entendido como la situación de equilibrio o de superávit en términos de capacidad de financiación de acuerdo con la definición contenida en el SEC 95 y el objetivo de deuda pública.

En Canals, a diez de diciembre de 2015. VICENTE SANCHO-MIÑANA SÁNCHEZ. Interventor.”

I no havent més asumptes que tractar, la Presidència procedeix a alçar la sessió essent les vint-i-una hores i cinquanta minuts del dia vint-i-dos de desembre de dos mil quinze.

L' Alcalde

-Joan Carles Pérez Pastor-

El Vicesecretari

-José Antonio Martínez Damiá-