

La present acta, una volta aprovada pel Ple, es publica en el portal de transparència d'este Ajuntament de manera íntegra, sense cap tipus de restricció i d'accés/consulta oberta en Internet, durant un temps de tres anys des de la seua publicació; l'eventual presència de dades personals o informació que identifique o que pugua fer identificables persones físiques queda omesa o substituïda per #***#, o sobre fons negre, llevat que hi concórrega alguna base jurídica que legitime el seu tractament, conforme preveu l'art. 6 del Reglament Europeu de Protecció de Dades 2016/679 (RGPD) i art. 8 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.

k:\secretaria\carpetas propias\bárbara\actes per a transparència\2022\04 acta m-09 de 24.10.22.doc

(EXP. 1113801X)

ACTA DE LA SESSIÓ Nº 9/2022, DE CARÀCTER EXTRAORDINARI DE L' AJUNTAMENT PLE CELEBRADA EL VINT-I-QUATRE D'OCTUBRE DE DOS MIL VINT-I-DOS.

Al municipi de Canals, en la casa consistorial, Pl. de la Vila núm 9, el vint-i-quatre d'octubre de dos mil vint-i-dos, essent les vint hores i trenta-cinc minuts (20:35 hores), es reuneixen els que a continuació es citen:

Presideix D^a M^a Jose Castells Villalta, **assistint** els regidors/es D. Miguel Ángel Alventosa Paz, D^a Verónica Ferri Fayos i D^a Maria Carmen Brú García (del Grup Municipal Compromís per Canals); D. Francisco Lopez Trigueros, D. Antonio Pérez García, D^a Andrea Sisternes Martorell, D^a Clementina Lillo Mollá i D^a Josefa Juan Martínez (del Grup Municipal Popular); D. Antonio Manuel Orea Pedraza i D^a Inés M^a Poveda Mira (del Grup Municipal Socialista); D^a Hilzonde Neus Badia Ferri i D^a. M^a Isabel Real Fayos (del Grup Municipal Canals en Moviment); D^a Maria Celia Bononad Martínez (regidora no adscrita).

No assisteix D^a Isabel Arnau Chover (del Grup Municipal Compromís per Canals), ni D. Adrià Castelló Sanchis (del Grup Municipal Socialista).

Assisteix com a Secretari D. José M^a Trull Ahuir, Secretari de l'Ajuntament de Canals.

Així mateix assisteix l'Interventor de l'Ajuntament de Canals D. Vicente Sancho-Miñana Sanchez.

Havent-se comprovat l'assistència de la Presidenta i del Secretari, així com l'existència del quòrum exigít per l'article 90 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (d'ara en avant ROF) per a la vàlida constitució del Ple, el Sr. President declara oberta la sessió.

La sessió es va desenvolupar d'acord amb el següent,

ORDRE DEL DIA

PART RESOLUTIVA

1. ASSUMPTES DICTAMINATS PER LA COMISSIÓ INFORMATIVA MUNICIPAL D'ECONOMIA I ESPECIAL DE COMPTES.

1.1 PROPOSTA DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA SOBRE REQUERIMENT A LA RFEF I FFCV EN RELACIÓ AMB L'ESTAT DE MANTENIMENT I CONSERVACIÓ DEL CAMP DE FUTBOL "QUATRE CAMINS" DE CANALS. (EXP. I-Pobles 2020/OFI_01/002730 i Sedival 950542Y).

1.2. PROPOSTA DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA SOBRE APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL DE L'AJUNTAMENT CORRESPONENT A L'EXERCICI 2021. (EXP. 1005150R)

1.3. PROPOSTA DE LA REGIDORIA DELEGADA SOBRE QUARTA PRÒRROGA DEL CONTRACTE D'ARRENDAMENT DE LA NAU 5A DEL POLÍGON INDUSTRIAL "LES MOLES" AL SR. IVÁN GARCÍA OLIVER. (EXP. 1052955N).

1.4. PROPOSTA DE MODIFICACIÓ ORDENANCES FISCALS DE DETERMINADES TAXES PER OCUPACIÓ DEL DOMINI PÚBLIC I DE LA TAXA PER ACTIVITATS DE CONTROL PREVI O POSTERIOR A L'INICI A L'OBERTURA DE L'ESTABLIMENT. AMPLIACIÓ DE LA SEUA SUSPENSÍO A L'EXERCICI 2023. (EXP. 1119074W)

2. ASSUMPTES NO EXAMINATS PRÈVIAMENT EN COMISSIÓ (ARTS. 82.3 i 97.2 ROF)

2.1. PROPOSICIÓ DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA EN ORDRE A LA REGULARITZACIÓ JURÍDICA DE LA SITUACIÓ DE L'AJUNTAMENT AMB LA MANCOMUNITAT LA COSTERA-CANAL: RATIFICACIÓ DEL CONTINGUT DE L'ACORD ADOPTAT L'U DE MARÇ DE 2005, I INCOACIÓ DEL PROCEDIMENT PER A LA SEPARACIÓ VOLUNTÀRIA DE LA MANCOMUNITAT LA COSTERA-CANAL. (EXP. 1120221N)

.....

1. ASSUMPTES DICTAMINATS PER LA COMISSIÓ INFORMATIVA MUNICIPAL D'ECONOMIA I ESPECIAL DE COMPTES.

1.1 PROPOSTA DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA SOBRE REQUERIMENT A LA RFEF I FCCV EN RELACIÓ AMB L'ESTAT DE MANTENIMENT I CONSERVACIÓ DEL CAMP DE FUTBOL "QUATRE CAMINS" DE CANALS. (EXP. I-Pobles 2020/OFI_01/002730 i Sedival 950542Y).

Es dóna compte de la proposta de l'Alcaldia (original en castellà) que va ser dictaminada favorablement per la Comissió Municipal Informativa d'Economia i Especial de Comptes, en sessió extraordinària celebrada el dia 5 d'octubre de 2022, Minuta 11/2022, i que se sotmet a votació en el present punt.

...

Obert el torn d'intervencions, es produeixen les que, en síntesi, s'assenyalen.

La **Sra. Real Fayos** manifesta, bona nit a totes i tots, bé, anem a fer el que ja feia molt de temps que deuriem d'haver fet que és retornar el camp al nostre poble. Començarem per fer el requeriment com cal i com toca, formal, sí que és de veres que alguna corporació ja havia fet alguna, havia anat a la federació, havia parlat en ells, però bueno, esta nit el que portem ací i tractat en comissió abans va a ser el requeriment que se li fa formalment a la Real Federació Espanyola de Futbol en la seua obligació del manteniment del camp en temps i forma. En temps i forma vull dir, que ara sí que té uns terminis per a poder executar el seu manteniment i sinó continuaríem en el pas següent.

Se li demana que en el temps d'un mes faça a l'ajuntament de Canals, li demane una llicència d'obres i tres mesos té de temps per a execució. Este és el requeriment que se li fa i sinó tenim resposta pues nosaltres ja continuarem, dins de la normativa, a demanar-li pues el següent pas. Moltes gràcies. Alguna pregunta? Esta tractat en comissió. Alguna pregunta?

La **Sra. Bononad Martínez** manifesta, muy buenas noches y también buenas noches al público que tenemos aquí del campo de futbol. En primer lugar, manifestar que nuestro grupo va a votar a favor de la propuesta, que ha sido informada por los técnicos municipales, que les damos las gracias por la labor que han hecho. Y tenemos que decir que el campo de futbol está deteriorado, pero no de ahora, de muchos años, no han hecho ninguna intervención en el campo de futbol. A la vista está que se puede ir y verlo como está. Da un poco de vergüenza jugar allí, también todos los alumnos jugando con el peligro que conviene el estar allí jugando ya que el césped no está en condiciones, está todo desgradado, los cuartos de baño, bueno etc. etc. Ustedes quedaron con los del campo de futbol en que se arreglaría el campo y sobre todo la luz, que creo que la luz tampoco funciona, una cosa que se comprometieron ustedes, no sé cómo estará el tema. Sí que nos gustaría que sacáramos algo de esta conclusión y llegáramos al fondo como ha dicho Isabel, a ver si en los requerimientos porque se han hecho muchos informes, muchas intervenciones, pero no se ha llegado a nada. Entonces, a ver si ahora se puede hacer y en menos tiempo posible, si puede ser en un mes mejor que en cuatro o cinco, para que estas personas puedan ir a jugar esta temporada en un campo nuevo. Entonces, me gustaría si las fechas son exactas, lo que dice Isabel, ya estoy contenta, pero no sé si será exacto esas fechas o que. Y nada muchas gracias por todo y que entre todos vayamos a buen fin, gracias.

La **Sra. Alcaldessa** manifesta, pel que fa i és veritat, i ho direm sempre, que el camp de futbol està en un estat lamentable, està en un estat lamentable, però no oblidem que hi havia un

conveni amb la Real Federació Espanyola i que, evidentment, s'han de complir els terminis i s'ha de complir la legalitat. Els requeriments que s'havien fet fins ara no eren tant formals com el d'ara, diguem-ho així. I sí que és veritat que vam anar i vam parlar, i tant que vam parlar, però la idiosincràsia que té esta situació per desgràcia, és que clar açò hi ha una entitat que ha de fer-se càrrec d'eixe manteniment, i nosaltres no podem entrar a casa "ajena". Es com si vullguera entrar a casa de qualsevol veí o veïna del poble i vullguera canviar els mobles del menjador, no hem deixarien, perquè és sa casa. Per tant, nosaltres sí que és veritat que és una situació que dona un poc de ràbia o molta, perquè veus la situació però evidentment no podem entrar "como elefante en cacharrería" a un lloc que hui per hui no és nostre. El que volem i este és un pas molt formal, és que el camp de futbol torne a ser del poble.

El **Sr. Orea Pedraza** manifesta, bé, pues esperem que aquesta siga la definitiva perquè portem ja no sé quantes visites amb foto en la Federació i la veritat és que poc de resultat. El nostre grup va a votar a favor, no perquè estiguem convençuts de què açò siga definitiu sinó simplement per no ficar pedres en el camí, perquè no estem segurs de què esta via vaja a ser la que solucione a curt plaç el tema. De fet, el que es tenia que haver dit és que el requeriment comporta demanar-li a la Federació que pague en teoria o que faça obres per valor de 370.000€ més IVA. No crec que la Federació vaja a fer-ho de forma immediata ni en un mes ni en tres. Si no es fa s'obrirà una altra via i esperem i vullguem creure que eixa via serà igual de ràpida per a què al final la reversió del camp siga la necessària. Però té raó l'Alcaldessa en una cosa i és que el conveni la veritat és que no és que siga francament millorable sinó que era basura i això algú s'ho tindria que fer mirar, perquè algú estava en aquell moment i possiblement tindria que haver sigut un poc més cautelós a l'hora de votar certes coses.

El nostre vot serà a favor, creguem en l'esperança, siguem positius i anem a creure, jo no tinc tanta fe perquè no entenc d'eixes coses, però anem a creure realment que en un plaç de tres mesos puguem tindre el camp en el nostre poder.

La **Sra. Alcaldessa** indica, jo solament diré que una siga Alcaldessa, que té moltes ganes de treballar pel seu poble, però que no és tècnica, sempre, i parle per mi i parle per l'equip de govern, ens emparem en els tècnics de la casa, vaja per davant també el meu agraïment per totes les tasques que fan i, és també, anem de la mà d'ells, són els que ens diuen que s'ha de fer, pas per pas, i les coses ben fetes. Malauradament, estem, com ho podria dir de manera educada, agafant una sèrie de situacions d'altres anys, de fet en este plenari, ací hi ha punts de fa vint anys, senyors de fa vint anys, "atascats", bloquejats, açò també és gestió, açò és gestió i és gestió valenta, de posar damunt de la taula qüestions importants bloquejades de fa al voltant de vint anys, i que ningú ha volgut mirar.

Per tant, estem heretant una sèrie de "melons", diguem-ne així, importants. Per tant, quan els tècnics de la casa ens diuen aneu així, i nosaltres els emparem també, perquè són especialistes per fer les coses ben fetes, per a què no tornen a passar mai estes coses, jo confie i quan parle per mi parle per l'equip de govern, i tenim una mà de confiança i jo sí que vull ser positiva, i jo sí que crec en que tot açò anirà avant. Perquè quan totes i tots anem de la mà anem en una mateixa direcció, pocs obstacles es poden posar.

El **Sr. Pérez García** manifesta, bona nit a tots i a totes, comentar que el nostre vot també serà favorable, però volia fer algunes puntualitzacions. Primera, com bé ha puntualitzat la regidora, ací no estem parlant del conveni sinó d'un requeriment per a exigir el manteniment i conservació, vull dir, que ací no estem parlant ni estem tractant el tema del conveni.

Segona, hi havia un conveni no, hi havia i hi ha un conveni. També hem fa gràcia, quan alguns companys diuen que què mal ho can fer aquells que estaven i van fer el conveni i jo dic, i què mal, tots els que han passat després i veient que era mal, no han fet res al respecte.

Després l'Alcaldessa parla de què ací van a arreglar coses que fa vint anys que no s'han arreglat, el camp el que pretenem és arreglar un "césped" que fa quinze anys que es va posar, es va posar, no que està en mal estat. Per tant, com he dit, el nostre vot és favorable i el que més m'alegra de tota esta situació és que els usuaris del camp de futbol tindran en quatre mesos un "césped" nou. Perquè entenc que si siguem tant valents de demanar i exigir que la federació en un mes presente el projecte o la petició d'obra i en tres mesos l'execute, entenc perquè en la mateixa celeritat ho farà aquest ajuntament si la federació no ho fa. Per tant, el que demanem és, votem a favor, però amb la certesa de què sinó ho fa la federació, l'ajuntament farà tot el que siga menester per a què en quatre mesos els usuaris del camp de futbol tinguen un "césped" nou.

La **Sra. Alcaldessa** indica, disculpa pels anys, perquè és que com diàriament o setmanalment tenim coses de fa vint, igual els anys no els he posat. Sí, és el primer pas, es que este és el primer pas per a depurar esta situació que la veritat és que estan patint sobretot els jugadors. També les meues gràcies, per deixar-se la pell com se la deixen en un camp, en el estat en el que està, també hi ha que dir-ho. Jo crec que si som valentes per a posar estes coses damunt la taula és perquè crec que tenim ganes d'anar. Francisco si quieres hablar te doy la palabra.

El **Sr. López Trigueros** manifiesta, yo creo que, bueno a parte de lo que hemos dicho todos y han dicho todos los compañeros, si en el plazo de un mes no contestan, contestan de manera negativa, lo que debemos de hacer es inmediatamente hacer un pleno extraordinario, hacer una modificación de crédito, nosotros ya tenemos hecho por los técnicos la valoración de lo que nos cuesta hacerlo y ejecutarlo. Pero inmediatamente en el momento en el que pasen los plazos, hacer un pleno extraordinario y una modificación de crédito. Porque he pasado todo el fin de semana leyéndome todos los informes y toda la información, veo cosas que, que los propios técnicos se contradicen, diciendo que el césped se tiene que substituir, que lleva doce años, en un sitio, un informe se basa en el informe del otro técnico y una hoja anterior el técnico dice que la vida útil del césped ha finiquitado hacía tres años, o hace cuatro años. Y si quieres te lo leo textualmente. Entonces, simplemente eso, si en un mes no nos han contestado, pleno extraordinario, o si llegamos a tiempo en el pleno ordinario del mes que viene, en el pleno ordinario del mes que viene y así tampoco hay que hacer un gasto, extraordinario, una modificación de crédito, y el ayuntamiento que ejecute las obras.

La **Sra. Alcaldesa** manifiesta, sin ningún problema, si ya he dicho que si fuéramos todos de la mano la mitad de cosas no pasarían. Recordad que es importante también vuestro apoyo, el apoyo de los diecisiete para hacer las cosas adelante. Entonces, en ningún momento, yo creo que, si hay buena voluntad, y la hay, pues para adelante, por lo menos sobre el equipo de gobierno.

El **Sr. López Trigueros** manifiesta, (NO CONECTA EL MICRO) en cuanto a ir todos de la mano, en esta legislatura, antes del primer pleno se hizo una reunión el despacho de alcaldía, en el que también estuvieron representantes de , en la que dijimos por favor vamos todos a una.

La **Sra. Alcaldesa** indica, vale, y yo reitero, y yo te reitero que, vale una cosa es la voluntad política y la otra es la que los técnicos mandan y nosotros vamos a ir de la mano de los técnicos, paso por paso para cumplir la legalidad y para que no vuelvan a pasar muchas cosas de las que nos estamos encontrando. Por lo tanto, más vale hacer las cosas bien, ya no por nosotros, incluso para los que vengan, que no tengan que encontrarse en estas vicisitudes.

Por tanto, nosotros apostamos firmemente por lo que nos indican los técnicos, que son los que también saben. Nuestra voluntad evidentemente, sería hacer muchas cosas, pero tenemos que hacerlo con cautela y bien hecho.

...

No produint-se altres intervencions, **la Presidenta sotmet a votació** sense mes tràmits **la proposta, donant el següent resultat: Vots a favor: 15, corresponents als** Srs./Sres. D^a M^a Jose Castells Villalta, D. Miguel Ángel Alventosa Paz, D^a Verónica Ferri Fayos i D^a Maria Carmen Brú García (del Grup Municipal Compromís per Canals); D. Francisco Lopez Trigueros, D. Antonio Pérez García, D^a Andrea Sisternes Martorell, D^a Clementina Lillo Mollá i D^a Josefa Juan Martínez (del Grup Municipal Popular); D. Antonio Manuel Orea Pedraza i D^a Inés M^a Poveda Mira (del Grup Municipal Socialista); D^a Hilzonde Neus Badia Ferri i D^a. M^a Isabel Real Fayos (del Grup Municipal Canals en Moviment); D^a Maria Celia Bononad Martínez (regidora no adscrita).; **Vots en contra: Cap; Abstencions: Cap.**

Per tant, l'Ajuntament Ple aprova i la Presidenta proclama adoptat el següent ACORD:

"ANTECEDENTES:

1. El Pleno del Ayuntamiento de Canals, en sesión celebrada el 1 de julio de 2008, acordó aprobar el texto del convenio de colaboración entre el Ayuntamiento de Canals y la RFEF para instrumentar una aportación por parte de ésta última de 400.000 euros y la cesión de uso por 20 años del campo por parte del Ayuntamiento a la RFEF.

Asimismo, acordó, entre otros extremos:

- a) Apreciar la concurrencia de circunstancias excepcionales, consistentes en la aptitud de la RFEF para realizar actividades futbolísticas en este terreno de juego de Canals, y
- b) La propuesta firme de aportar 400.000 euros por parte de la RFEF para la mejora de las instalaciones a los efectos de lo previsto en el art. 93 de la LPAP (básico según D.F. 2.5).

Lo cual justificó la adjudicación directa de una concesión demanial sobre el citado campo de fútbol, al amparo de lo previsto en el art. 137.4 de la LPAP.

La adjudicación se formalizó a través de la firma del referido Convenio entre el Ayuntamiento de Canals, la RFEF y la FFCV, suscrito en fecha 6 de octubre de 2008.

2. Por Providencia de la Alcaldía-Presidencia de 31 de julio de 2020 se dispuso la emisión de informe por el Servicio de Patrimonio en relación al Convenio entre el Ayuntamiento de Canals, la RFEF y la FFCV y la concesión demanial sobre el campo de fútbol QUATRE CAMINS DE CANALS a la Real Federación Española de Fútbol, en relación a la problemática existente en el campo de fútbol. En ese sentido, en el Servicio de Patrimonio y Responsabilidad Patrimonial se tiene constancia de:

2.1. Consta instancia suscrita por vecinos de Canals, de 2 de noviembre de 2017 en que solicitan una solución inmediata y un buen mantenimiento de todas las instalaciones del campo poniendo de manifiesto el estado de las mismas y sus posibles repercusiones en la salud de los niños.

2.2. Consta escrito del Concejal de Deportes de 13 de noviembre de 2017 de contestación a la citada petición en que expresamente manifiesta "*nos hemos puesto en contacto con la directiva de la U.D. Canals avisándolos de sus obligaciones, cuestión que no ha sido atendida*". Advirtiendo que "*haremos llegar este escrito a la FFCV para que tomen las medidas necesarias para paliar esta situación*".

2.3. Escrito de fecha 18 de diciembre de 2017 (R.S. 8950/2017) suscrito por el Concejal de Deportes dirigido al Secretario General de la FFCV, en que manifiesta haber tenido entrevista en la sede de la propia FFCV el 16 de octubre de ese mismo año, en que después de la misma no han tenido ninguna comunicación y en que trasladan la queja realizada por instancia de 2 de noviembre de 2017, que "*ante la imposibilidad del Ayuntamiento de realizar actuaciones de mantenimiento*", dado que la obligación derivada del convenio recae en la RFEF es por lo que, "*si algún incidente ocurriese en la instalación, derivada de la omisión de esta obligación*", "*sería responsabilidad del concesionario*", así como, que "*la instalación quedaría cerrada*".

2.4. Reclamación de responsabilidad patrimonial por lesiones de fecha 28 de diciembre de 2018 y en que manifiesta que debido al mal estado del césped artificial, mientras disputaba un partido de fútbol siete con un equipo local, se le produjo lesión diagnosticada como rotura del tendón de Aquiles, reclamación que fue inadmitida por falta de legitimación pasiva del Ayuntamiento de Canals, mediante resolución de Alcaldía-Presidencia de fecha 17 de diciembre de 2019 y que fue notificada a la RFEF que era la que ostentaba la cesión de uso de la instalación y, por tanto, el deber de mantenerla en el estado de uso exigible y evitar situaciones como la puesta de manifiesto por el reclamante.

2.5. Escrito de Alcaldía y del Concejal de Deportes del Ayuntamiento de Canals de fecha 9 de septiembre de 2019 dirigido a la RFEF en que se pone de manifiesto su voluntad e intención de colaborar con la entidad, para resolver "*la situación en la que se encuentra el campo*". Sin embargo, no se tiene constancia en el Servicio de recepción y/o contestación de la RFEF al citado documento.

3. Constan además en el expediente, de acuerdo con el informe emitido con fecha 20 de octubre de 2020 por el Coordinador de Deportes, los siguientes documentos:

3.1. Certificado de estado de instalaciones deportivas de fecha 24 de enero de 2019 suscrito por delegado del Comité de Árbitros de la Federación de Fútbol de la Comunidad Valenciana, en que tras visita efectuada al campo de fútbol "Quatre Camins" de Canals, en esa misma fecha, declara "*Que el estado del césped artificial del campo de fútbol mencionado presenta una serie de desperfectos, discontinuidades, huecos, desplazamientos del terreno y levantamientos que hacen impracticable el desarrollo del juego de manera segura tanto para jugadores como para árbitros*" y en base a ello, solicita "*Que no se permitan ni programen partidos ni oficiales ni amistosos por el riesgo físico que conlleva a los integrantes*".

3.2. Documento suscrito por el Secretario General de la Federación de Fútbol de la Comunidad Valenciana dirigido a los clubes de fútbol de Canals instándoles a subsanar las deficiencias observadas en el terreno de juego de la instalación, quedando totalmente prohibida la disputa de encuentros oficiales, remitiéndose certificado relacionado en antecedente ut supra, relativo al estado de las instalaciones emitido el 24 de enero de 2019. Abundando más en la situación del campo, consta noticia de prensa en que, debido al nefasto

estado del campo de fútbol, que se encuentra impracticable y plagado de deficiencias debido a la falta de mantenimiento la U.D. CANALS cierra el campo de fútbol.

3.3. Escrito de fecha 22 de febrero de 2019, suscrito por el Concejal de Deportes del Ayuntamiento de Canals dirigido al presidente de la FFCV relativa al presupuesto de reparación del césped de los daños más urgentes, haciendo constar que lo adecuado es la sustitución integral del césped y las reparaciones de los vestuarios y servicios, quedando pendiente de contestación una posible suspensión del convenio existente entre la RFEF y la FFCV con el Ayuntamiento.

3.4. Con fecha 20 de febrero de 2020 se emitió informe por el Arquitecto Técnico Municipal en el que, tras girar visita de inspección a las instalaciones, pone de manifiesto el mal estado de conservación del césped artificial del campo de fútbol.

4. Con fecha 19 de octubre de 2020 se emitió informe por la Jefatura del Servicio de Patrimonio y Responsabilidad Patrimonial sobre la problemática existente en el campo de fútbol y las obligaciones de mantenimiento que comparte y reproduce en parte el informe ya emitido por el servicio de Patrimonio de 1 de diciembre de 2015, respecto de las obligaciones de mantenimiento del campo y pago de suministros derivadas del clausulado del convenio y que fue solicitado a través de Providencia de la Alcaldía de 20 de octubre de 2015, y que resume los compromisos asumidos por ambas partes.

5. Con fecha 22 de octubre de 2020 por la Alcaldía se dictó providencia disponiendo la emisión de informe por el Servicio de Urbanismo, Obras y Actividades en relación a las actuaciones a realizar atendiendo a la problemática existente con relación al campo de fútbol "Quatre Camins" de Canals.

6. Consta Informe de 6 noviembre de 2020 respecto al estado de conservación de las instalaciones del campo de futbol suscrito por el Arquitecto Técnico Municipal y con fecha 7 de mayo de 2021, por la Jefatura del Servicio de Urbanismo, Obras Públicas y Actividades se emitió informe en relación a la ejecución de obras en el campo de fútbol de "Quatre Camins" de Canals.

7. Con fecha 27 de julio de 2021 se evacuó informe conjunto de los servicios de Intervención y Tesorería relativo ejecución del compromiso de financiación previsto en el convenio de colaboración entre el Ayuntamiento de Canals.

8. Con fecha 8 de septiembre de 2021, por la Alcaldía-Presidencia del Ayuntamiento, se dispuso la emisión de informe técnico al Servicio de Urbanismo, Obras y Actividades sobre verificación del cumplimiento de las obligaciones de mantenimiento y conservación que competen al concesionario.

9. Constan emitidos informes de 24 de noviembre de 2021 sobre las deficiencias de las instalaciones eléctricas achacables a la falta de mantenimiento, en que se estima en 3.703'14 € el presupuesto para reparación, de fecha 23 de noviembre de 2021 y de 15 de marzo de 2022 suscritos por los Servicios Técnicos Municipales sobre el estado de mantenimiento y conservación y patologías en el campo de fútbol "Quatre Camins" de Canals, al que se acompaña anexo valoración obras reforma y en el que se concluye:

5. CONCLUSION.

Las patologías detectadas en césped, aseos, suministro eléctrico y perfiles de cubierta de graderío, derivan de la falta de mantenimiento y conservación de las obras e instalaciones ejecutadas por el Ayuntamiento en cumplimiento de obligaciones derivadas del Convenio suscrito con la RFEF. Según este Convenio le corresponde a la RFEF dicho mantenimiento y conservación.

Por otra parte, esta falta de mantenimiento pone en peligro la seguridad de los usuarios: de manera especial, en el campo de juego, en las duchas y en las instalaciones de iluminación. Deberá requerirse con la MÁXIMA URGENCIA A LA RFEF para que proceda a reparar y reponer las instalaciones (césped, aseos, protecciones de la instalación eléctrica, protección periferia de cubierta de gradas) a las condiciones de seguridad y salubridad de conformidad con el artículo 189 del Decreto Legislativo 1/2021, de 18 de junio, del Consell de la Generalitat, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje (TR'LOTUP).

Tratándose de una instalación deportiva con un uso intensivo tanto de personal adulto como de menores, deberán extremarse las precauciones tanto en el desarrollo de las obras, como mientras tanto éstas no se inicien.



AJUNTAMENT DE CANALS

Código Seguro de Verificación: M9AA TXMD MHVF NAUV DACN

02 Informe Técnico - SEFYCU 3125205



FIRMADO POR

JOAN BORGNYAT LORENTE
Arquitecto
15/03/2022



NIF: P46083008

Activitats, Espectacles i Establiments

Expediente 950542Y

En el informe de 26/10/2021 relativo a las patologías detectadas se acompañaba de un ANEXO VALORATIVO DE LAS OBRAS NECESARIAS para reponer las instalaciones y obras a las condiciones de seguridad y salubridad, por un importe de ejecución material de 311.004,85 euros, y un presupuesto total (sin IVA) de 370.095,77 euros, y un presupuesto total (IVA incluido) de 447.815,88 euros.

Canals, a la fecha de la firma electrónica
Arquitecte col.02459 al COACV en funció d'Assistència Tècnica
(Resolució d'Alcaldia 101/2022, de 24/01/2022)

10. Dada la posibilidad de extinguir el negocio jurídico y, previo al requerimiento a la RFEF, se estima necesario la elaboración de informe de valoración jurídico-económica de liquidación de la concesión demanial sobre el campo de fútbol "Quatre Camins" de Canals a la Real Federación Española de Fútbol, encargo de prestación de servicios que, vista la especificidad y exclusividad del servicio, se realiza en favor de la Universidad Politécnica de Valencia el 1 de junio de 2022 por la Alcaldía-Presidencia. Consta en el expediente informe de 13 de septiembre de 2022 elaborado abogado y economista adscritos al Dpto. de Urbanismo y Dpto. de Economía y Ciencias Sociales de la UPV.

11. Consta informe jurídico que emiten conjuntamente los Servicios municipales de Urbanismo, Obras Públicas y Actividades, y de Patrimonio y Responsabilidad Patrimonial, de fecha 27 de septiembre de 2022, sobre requerimiento a la RFEF y FFCV en relación con el estado de mantenimiento y conservación del Campo de Fútbol "Quatre Camins" de Canals.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS:

A. Respecto a la ocupación y utilización de los bienes demaniales, el art. 84.1 de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas -LPAP- (básico según la DF 2.5) establece que nadie puede, sin título que lo autorice otorgado por la autoridad competente, ocupar bienes de dominio público o utilizarlos en forma que exceda el derecho de uso que, en su caso, corresponde a todos. Añadiendo en su párrafo 3 que las concesiones y autorizaciones sobre bienes de dominio público se regirán en primer término por la legislación especial reguladora de aquéllas y, a falta de normas especiales o en caso de insuficiencia de éstas, por las disposiciones de esta ley.

B. En concreto, la cesión de uso prevista en el convenio, a favor de la RFEF por un plazo de 20 años, adjudicada de forma directa a la RFEF mediante concesión demanial al amparo de lo previsto por el art. 137.4 de la LPAP, supone un uso privativo previsto por el art. 85.3 de la LPAP, puesto que determina la ocupación de una porción del dominio público, de modo que se limita o excluye la utilización del mismo por otros interesados. De acuerdo con ello y según el art. 86.3 de la citada LPAP, el uso privativo de los bienes de dominio público que determine su ocupación con obras o instalaciones fijas deberá estar amparado por la correspondiente concesión administrativa.

C. Los párrafos 2 y 3 del art. 75 del Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de Bienes de las Entidades Locales (RBEL), establecen que el uso privativo es el constituido por la ocupación de una porción del dominio público, de modo que limite o excluya la utilización por los demás interesados y el uso normal, el que fuere conforme con el destino principal del dominio público a que afecte. Por tanto, nos encontramos ante un uso normal y privativo del campo de fútbol en cuanto bien demanial de servicio público (art. 4 RBEL).

D. Respecto de las obligaciones de conservación y mantenimiento de las instalaciones objeto de concesión, conforme al artículo 93.5 de la LPAP, sin perjuicio de los demás extremos que puedan incluir las condiciones generales o particulares que se aprueben, el acuerdo de otorgamiento de la concesión, incluirá al menos las menciones establecidas para las autorizaciones en el apartado 7 del artículo 92 de dicha ley, salvo la relativa a la revocación unilateral sin derecho a indemnización. Por su parte el citado artículo 92.7 señala que, sin perjuicio de los demás extremos que puedan incluir las condiciones generales o particulares, el acuerdo de autorización de uso de bienes y derechos demaniales incluirá, al menos (...): d) La asunción de los gastos de conservación y mantenimiento, impuestos, tasas y demás tributos, así como el compromiso de utilizar el bien según su naturaleza y de entregarlo en el estado en que se recibe.

Por su parte el artículo 80 del RBEL señala que, en toda concesión sobre bienes de dominio público se fijarán las cláusulas con arreglo a las cuales se otorgare, y sin perjuicio de las que se juzgaren convenientes, constarán estas: (...) 8ª Obligación de mantener en buen estado la porción del dominio utilizado y, en su caso, las obras que construyere.

E. Con relación al mantenimiento de las instalaciones objeto de la concesión únicamente se hace referencia, en la cláusula Sexta del convenio, en los siguientes términos:

<< La Federación de Fútbol de la Comunidad Valenciana, mediante la firma del pertinente convenio, permitirá al Club U.D. Canals el uso del mismo para que el referido Club pueda realizar en él sus entrenamientos, partidos y demás actividades propias del Club, siempre dentro de la reglamentación federativa, regulándose en dicho convenio, igualmente, la obligación del referido Club U.D. Canals de asumir el mantenimiento del campo. Así mismo la Federación permitirá el uso del mismo a otros clubs federados de la localidad de Canals.

Si por cualquier circunstancia, la citada entidad deportiva se extinguiere o cesase en sus actividades, la Federación de Fútbol de la Comunidad Valenciana quedará en libertad de, mediante la firma del oportuno convenio, ceder el uso del campo del fútbol a cualquier otro club de la localidad de Canals, inscrito en la Federación y que participe en las competiciones por ésta organizadas.>>

Sin embargo, no se tiene constancia en el Ayuntamiento de Canals de la existencia de convenio suscrito entre la Federación de Fútbol de la Comunidad Valenciana y el Club U.D. Canals

para el uso del mismo por el referido Club, lo que supondría la obligación del Club U.D. Canals de asumir el mantenimiento del campo. Ello obliga a un esfuerzo de interpretación conforme con el contexto del título concesional. Así ha de observarse que si es la FFCV la que “permitirá” a la UD Canals el uso de las instalaciones que llevará aparejada la obligación del Club de realizar el mantenimiento del Campo, es porque aquella ostenta la posesión de las mismas en su condición de adjudicatario de la concesión, ostentando por tanto igualmente la obligación de conservación y mantenimiento. La previsión de que el concesionario pueda trasladar a través de convenio dicha obligación de mantenimiento a un usuario es manifestación de que dicha obligación se integra dentro de la esfera jurídica de aquél.

De otra parte la reversión a la finalización del plazo concesional del campo de fútbol, con todas las obras, instalaciones y mejoras que pudiera haber realizado, eventualmente, la Federación, lógicamente en correcto estado de utilización, avalan la conclusión anterior.

F. En cuanto al órgano competente para dictar el presente acto corresponde al Pleno de la Corporación, puesto que fue este órgano el que otorgó la concesión demanial.

En conclusión: considerando los antecedentes expuestos, se pone de manifiesto el mal estado del campo de fútbol debido a su falta de mantenimiento, habiéndose manifestado este problema por parte del Ayuntamiento de Canals al titular de la concesión en múltiples comunicaciones a lo largo de los últimos años, sin que éste haya dado solución a esta situación, lo cual ha conllevado, según los informes del arquitecto técnico y del arquitecto municipal, a un estado de deterioro de las instalaciones que hace impracticable la actividad deportiva, requiriendo de forma urgente e inaplazable que por parte del concesionario se cumplan sus obligaciones de mantenimiento, ejecutando de manera inmediata las pertinentes obras para conseguir su restauración a un estado de uso adecuado, previa la obtención de la correspondiente licencia urbanística municipal.

En virtud de cuanto antecede, el Pleno de la Corporación acuerda:

PRIMERO.- Formular requerimiento a la Real Federación Española de Fútbol (RFEF) y a la Federación de Fútbol de la Comunidad Valenciana (FFCV) para que cumplan con sus obligaciones de mantenimiento del campo de fútbol “Quatre Camins” de Canals (Valencia), a los efectos que aporte al Ayuntamiento de Canals, en el plazo máximo de **un mes** a contar desde el día siguiente a la recepción de la notificación del presente acto, la siguiente documentación:

a) Solicitud de licencia de obras acompañada de proyecto, estudio básico de seguridad y salud y estudio de gestión de residuos procedentes de la obra, suscritos por técnico competente, relativos a la resolución de la totalidad de los desperfectos y patologías señaladas en los informes técnicos evacuados a dicho efecto, cuyas obras mínimas de reparación y adecuación se relacionan en el anexo de este acuerdo.

b) Compromiso de ejecutar las obras incluidas en el referido proyecto en un plazo máximo de **tres meses**, a computar desde la fecha de concesión de la licencia urbanística de obras, a excepción de que el plazo de ejecución de las obras previsto en el proyecto fuera superior.

SEGUNDO.- Advertir expresamente a la RFEF y a la FFCV que, en caso de no atender el presente requerimiento en el plazo concedido al efecto en el dispositivo primero de este acuerdo, se procederá a la incoación del correspondiente procedimiento en orden a la extinción de la concesión demanial por causa imputable al titular de la concesión.

TERCERO.- Facultar a la Alcaldía del Ayuntamiento de Canals para llevar a cabo cuantos trámites y actuaciones sean necesarias para dar cumplimiento al presente acuerdo.

CUARTO.- Comunicar el presente acto a los distintos servicios municipales afectados por este acuerdo a los efectos oportunos.

QUINTO.- Notificar este acto a los interesados, en particular a la RFEF y a la FFCV, significándoles que contra el presente acto, por ser de trámite que no pone fin a la vía administrativa, no cabe recurso, sin perjuicio de los medios de impugnación que estime adecuado hacer valer.

ANEXOS

ANEXO: PRESUPUESTO OBRAS MÍNIMAS DE REPARACIÓN Y ADECUACIÓN NORMATIVA
VIGENTE EN EL CAMPO DE FUTBOL QUATRE CAMINS

Presupuesto parcial nº 1 Actuaciones previas

Nº	Ud	Descripción	Medición				Precio	Importe	
1.1	M³	Demolición parcial, combinada, con medios manuales y mecánicos, de interior de edificio de más de 250 m³ de volumen, aislado, y una superficie media de hasta 200 m², y carga mecánica sobre camión o contenedor.	Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			1	103,000		3,000	309,000		
							309,000	309,000	
			Total m³:				309,000	10,27	3.173,43
1.2	M²	Estructura metálica realizada con pórticos de acero UNE-EN 10025 S275JR, en perfiles laminados en caliente, acabado con imprimación antioxidante, con uniones soldadas en obra, compuesta de los siguientes elementos: FORJADO: 25 = 20+5 cm de canto; viguetas metálicas simples IPE 100; bovedilla cerámica, 60x25x20 cm; capa de compresión de hormigón armado de 5 cm de espesor, realizada con hormigón HA-25/B/20/IIa fabricado en central, y vertido con cubilote, volumen de hormigón 0,08 m³/m², acero UNE-EN 10080 B 500 S en zona de refuerzo de negativos, cuantía 1,8 kg/m³ y malla electrosoldada ME 20x20 Ø 5-5 B 500 T 6x2,20 UNE-EN 10080, como armadura de reparto; montaje y desmontaje del sistema de encofrado; VIGAS: metálicas simples, de las series IPN, IPE, HEA, HEB o HEM, con una cuantía aproximada de 25 kg/m²; PILARES: metálicos simples, de las series IPN, IPE, HEA, HEB o HEM, con una cuantía aproximada de 3,8 kg/m².	Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
		forjado sanitario aseos publico	2	14,000	7,500		210,000		
							210,000	210,000	
			Total m²:				210,000	99,79	20.955,90
1.3	M²	Demolición de solera o pavimento de hormigón en masa de hasta 15 cm de espesor, con martillo neumático, y carga manual sobre camión o contenedor.	Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
		itinerario accesible	1,1	144,000	1,800		285,120		
		escaleras	1	2,000	4,000		8,000		
							293,120	293,120	
			Total m²:				293,120	5,81	1.703,03
1.4	M²	Muro de carga de 15 cm de espesor de fábrica de bloque de hormigón, liso estándar, color gris, 40x20x15 cm, resistencia normalizada R10 (10 N/mm²), para revestir, con juntas horizontales y verticales de 10 mm de espesor, junta rehundida, recibida con mortero de cemento industrial, color gris, M-7,5, suministrado a granel, con piezas especiales tales como medios bloques y bloques de esquina.	Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
		escaleras existentes	1,1	10,000		1,800	19,800		
							19,800	19,800	
			Total m²:				19,800	25,50	504,90
Total presupuesto parcial nº 1 Actuaciones previas :								26.337,26	

Presupuesto parcial nº 2 Sustitución cesped artificial

Nº	Ud	Descripción	Medición	Precio	Importe				
2.1	M²	<p>Pavimento deportivo para campo de fútbol, formado por césped sintético, compuesto de mechones rectos monofilamento de 5/8" bicolor con nervio central, de fibra 100% polietileno resistente a los rayos UV, 12000 decitex, 300 micras de espesor en base de mechón, 140 micras de espesor en centro de mechón, tejidos sobre base de polipropileno reforzada con una capa de fieltro, con termofijado y sellado con látex, de 50 mm de altura de pelo, 52 mm de altura total de moqueta, 3052 g/m² y 8190 mechones/m², con líneas de juego de césped sintético, color blanco, banda de unión de geotextil, de 300 mm de anchura y adhesivo de poliuretano bicomponente, lastrado con 17 kg/m² de árido silíceo, de granulometría comprendida entre 0,4 y 0,8 mm y 8 kg/m² de granza de caucho, de entre 0,8 y 2,5 mm.</p> <p>Incluye: Replanteo de las dimensiones de la pista deportiva. Colocación del césped sintético. Replanteo, marcado y corte de las líneas de juego. Colocación del césped sintético para las líneas de juego. Lastrado de la superficie.</p> <p>Criterio de medición de proyecto: Superficie medida en proyección horizontal, según documentación gráfica de Proyecto.</p> <p>Criterio de medición de obra: Se medirá, en proyección horizontal, la superficie realmente ejecutada según especificaciones de Proyecto.</p> <p>Criterio de valoración económica: El precio no incluye la superficie base.</p>							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			1	104,000	67,600		7.030,400		
							7.030,400	7.030,400	
			Total m²				7.030,400	18,53	130.273,31
2.2	M2	<p>Desmontaje y retirada de cesped artificial con medios mecanicos enrollados y almacenadas para su posterior traporte almacen municipal</p>							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			1	140,000	67,600		9.464,000		
							9.464,000	9.464,000	
			Total m2				9.464,000	1,62	15.331,68
Total presupuesto parcial nº 2 Sustitución cesped artificial :								145.604,99	

Presupuesto parcial nº 3 accesibilidad

Nº	Ud	Descripción	Medición	Precio	Importe				
3.1	M²	Losa ramapa de hormigón armado de 15 cm de espesor, realizada con hormigón HA-25/P/20/IIa fabricado en central, y vertido con cubilote, y acero UNE-EN 10080 B 500 S, con una cuantía aproximada de 18 kg/m²; montaje y desmontaje de sistema de encofrado, con acabado tipo industrial para revestir en su cara inferior y laterales, en planta de hasta 3 m de altura libre, formado por: superficie encofrante de tablonces de madera de pino, amortizables en 10 usos, estructura soporte horizontal de tablonces de madera de pino, amortizables en 10 usos y estructura soporte vertical de puntales metálicos, amortizables en 150 usos. Incluso alambre de atar, separadores y líquido desencofrante, para evitar la adherencia del hormigón al encofrado.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
	rampa accesible		1	10,000	1,800		18,000	18,000	
							18,000	18,000	
			Total m²:			18,000	96,02	1.728,36	
3.2	M²	Montaje y desmontaje de sistema de encofrado para formación de losa de escalera de hormigón armado, con acabado tipo industrial para revestir en su cara inferior y laterales, en planta de hasta 3 m de altura libre, formado por: superficie encofrante de tablonces de madera de pino, amortizables en 10 usos; estructura soporte horizontal de tablonces de madera de pino, amortizables en 10 usos y estructura soporte vertical de puntales metálicos, amortizables en 150 usos. Incluso líquido desencofrante, para evitar la adherencia del hormigón al encofrado.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			1	10,000	1,800		18,000	18,000	
							18,000	18,000	
			Total m²:			18,000	37,00	666,00	
3.3	M²	Tramo de escalera prefabricado de hormigón armado o pretensado, fck=35 N/mm², con escalones de 35x17 cm como máximo, y superficie superior acabada con corindón.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
	acceso grada		2	8,000	1,500		24,000	24,000	
	itinerario accesible		1,1	144,000	1,800		285,120	285,120	
							309,120	309,120	
			Total m²:			309,120	78,59	24.293,74	
3.4	M	m. Barandilla de escalera formada por un pasamanos ergonómico situado a 95-105 cm del suelo, otro a 65-75cm, barrotes con separación máxima de 12 cm, protección hasta los 25 cm del suelo y fijada sobre el pavimento inferior o el paramento vertical, según Orden VIV/2003/2010 de condiciones básicas de accesibilidad sin que existan interrupciones en el pasamanos, ni aristas o elementos punzantes. Toda ella de acero incluyendo los medios materiales y costes ind.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
	rampa accesible		2	10,000			20,000	20,000	
			2	10,000			20,000	20,000	
	escaleras		4	8,000			32,000	32,000	
							72,000	72,000	
			Total m:			72,000	149,06	10.732,32	
3.5	M2	Pavimento táctil de loseta hidráulica color de 20x20 cm, con resaltes cilíndricos tipo botón, según Orden VIV/2003/2010 de condiciones básicas de accesibilidad, sobre solera de hormigón, sentada sobre mortero de cemento, i/p.p de junta de dilatación, enluchado y limpieza.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
	rampa		1,1	10,000	1,800		19,800	19,800	
	itinerario accesible		1,1	144,000	1,800		285,120	285,120	
							304,920	304,920	
			Total m2:			304,920	34,78	10.605,12	
	Total presupuesto parcial nº 3 accesibilidad :						48.025,54		

Presupuesto parcial nº 4 Rehabilitación aseos

Nº	Ud	Descripción	Medición	Precio	Importe				
4.1.- ASEOS									
4.1.1	M2	Partición de una hoja de ladrillo cerámico hueco de 11 cm. de espesor, realizada con piezas de 33x16x11 cm. aparejadas de canto y recibidas con mortero de cemento M-5, con juntas de 1 cm. de espesor, sin revestir, incluso replanteo, nivelación y aplomado, parte proporcional de enjarjes, mermas y roturas, humedecido de las piezas y limpieza, considerando un 3% de pérdidas y un 30% de mermas de mortero, según NBE-FL-90 y NTE-PTL.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
rehabilitación			1	12,920		2,100	27,132		
			1	1,500		2,100	3,150		
			3	2,000		3,100	18,600		
			1	6,700		3,100	20,770		
			1	5,350		3,100	16,585		
			1	9,000		2,100	18,900		
							105,137	105,137	
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
ejecución			1	12,920		2,100	27,132		
			1	1,500		2,100	3,150		
			3	2,000		3,100	18,600		
			1	6,700		3,100	20,770		
			1	5,350		3,100	16,585		
			1	9,000		2,100	18,900		
							105,137	105,137	
							210,274	210,274	
			Total m2				210,274	16,75	3.522,09
4.1.2	M2	Muro esbelto de fábrica de bloques de hormigón de 40x20x20 cm., recibidos con mortero de cemento M-5a (1:6), realizado con encadenados de hormigón armado cada 5 hiladas horizontales y relleno de senos con hormigón armado con 2 ø 12 cada 5 hiladas, incluso replanteo, aplomado y nivelado, corte, preparación y colocación de las armaduras, vertido y compactado del hormigón y parte proporcional de mermas, despuntes, solapes, roturas y limpieza, según NTE/FFB-11.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
Cierres laterales gradas			1	7,450		4,400	32,780		
ejecución			1	7,450		4,400	32,780		
							65,560	65,560	
			Total m2				65,560	34,43	2.257,23
4.1.3	M2	Partición de una hoja de ladrillo cerámico hueco de 7 cm. de espesor, realizada con piezas de 33x16x7 cm. aparejadas de canto y recibidas con mortero de cemento M-5, con juntas de 1 cm. de espesor, sin revestir, incluso replanteo, nivelación y aplomado, parte proporcional de enjarjes, mermas y roturas, humedecido de las piezas y limpieza, considerando un 3% de pérdidas y un 30% de mermas de mortero, según NBE-FL-90 y NTE-PTL.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
rehabilitación			1	23,500		3,100	72,850		
			8	1,600		2,100	26,880		
							99,730	99,730	
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
ejecución			1	23,500		3,100	72,850		
			8	1,600		2,100	26,880		
							99,730	99,730	
							199,460	199,460	
			Total m2				199,460	14,09	2.810,39
4.1.4	M2	Mortero autonivelante, de aproximadamente 5 cm de espesor, sobre forjados y soleras, para la posterior colocación de pavimentos con mortero cola.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			2	74,000			148,000		
							148,000	148,000	
			Total m2				148,000	5,96	882,08
4.1.5	M2	Enfoscado maestreado fratasado, con mortero de cemento de dosificación M-20a (1:3) en paramento vertical interior, según NTE-RPE-7.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	

Presupuesto parcial nº 4 Rehabilitación aseos

Nº	Ud	Descripción	Medición	Precio	Importe
		Maestreado Chapado	2 285,040	570,080	570,080
			Total m2	570,080	11,62
					6.624,33
4.1.6	M2	Alicatado con plaqueta de gres esmaltado color 25x40 cm. (Bib, Blla s/UNE-EN-14411), colocación a línea, recibido con adhesivo cementoso C1T según EN-12004 ibersec tile, sin incluir enfoscado de mortero, p.p. de cortes, ingletes, piezas especiales, rejuntado con material cementoso color CG2 para junta de 5 mm según EN-13888 Ibersec junta color y limpieza, S/NTE-RPA-3, medido deduciendo huecos superiores a 1 m2. PRECIO AZULEJO 16 €/M2 MINIMO			
			Uds. Largo Ancho Alto	Parcial	Subtotal
aseos	17	1,700	1,100	2,100	66,759
	1	9,000	1,100	3,100	30,690
	1	12,250	1,100	2,100	28,298
	1	9,000	1,100	2,100	20,790
	1	16,650	1,100	3,100	56,777
	1	8,000	1,100	3,100	27,280
	2	1,700	1,100	2,100	7,854
Pasillo	1	22,020	1,100	3,100	75,088
				313,536	313,536
			Uds. Largo Ancho Alto	Parcial	Subtotal
aseos	17	1,700	1,100	2,100	66,759
	1	9,000	1,100	3,100	30,690
	1	12,250	1,100	2,100	28,298
	1	9,000	1,100	2,100	20,790
	1	16,650	1,100	3,100	56,777
	1	8,000	1,100	3,100	27,280
	2	1,700	1,100	2,100	7,854
Pasillo	1	22,020	1,100	3,100	75,088
				313,536	313,536
				627,072	627,072
			Total m2	627,072	32,57
					20.423,74
4.1.7	M.	Rodapie biselado de gres porcelanico no esmaltado (Bib), de 8x30 cm. color gris, recibido con mortero cola , sin recrido de mortero, i/rejuntado con mortero tapajuntas Texjunt color y limpieza, S/NTE-RSR-2, medido en superficie realmente ejecutada.			
			Uds. Largo Ancho Alto	Parcial	Subtotal
	2	22,160			44,320
				44,320	44,320
			Total m.	44,320	11,10
					491,95
4.1.8	M	Línea de cobre cero halógenos monofásica con aislamiento de tensión nominal 450/750 V formada por fase+neutro+tierra de 2.5mm2 de sección, colocada bajo canaleta de PVC de 20x12,5mm, según Reglamento Electrotécnico de Baja Tensión, incluso parte proporcional de pequeño material y piezas especiales, totalmente instalada, conectada y en correcto estado de funcionamiento.			
			Uds. Largo Ancho Alto	Parcial	Subtotal
	2	250,000			500,000
				500,000	500,000
			Total m	500,000	4,24
					2.120,00
4.1.9	U	Detector de movimiento para montaje empotrado en interiores con un radio de alcance de 180º, reacciona a los cambios de temperatura que se producen dentro de su campo de acción (como movimiento de personas) y en función de ello envía telegramas de accionamiento anteriormente programados al sistema domótico por cable específico, sensor de luminosidad de 5 a 1000 lux, altura de montaje de 2.20m, fabricado en material termoplástico mate con acabado en color mate, totalmente instalado, comprobado y en correcto estado de funcionamiento según la normativa EA 0026:2006 y la ITC-BT-51 del REBT del 2002.			
			Uds. Largo Ancho Alto	Parcial	Subtotal
	2	13,000			26,000
				26,000	26,000
			Total u	26,000	56,78
					1.476,28

Presupuesto parcial nº 4 Rehabilitación aseos

Nº	Ud	Descripción	Medición	Precio	Importe			
4.1.10	Ud	Luminaria estanca en montaje superficial con sistema polivalente de luz indirecta modelo PACIFIC de la marca PHILIPS, con carcasa de poliéster reforzado con fibra de vidrio, difusor de policarbonato, grado de protección IP 66, para TL-D de 2x58W. Incluso lámparas, accesorios, sujeciones y material auxiliar. Totalmente montado, instalado, conexonado y comprobado.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	9,000			18,000	
							18,000	18,000
			Total ud		18,000		82,63	1.487,34
4.1.11	Ud	Aparato de emergencia con lámpara fluorescente de 60 Lum, con caja de empotrar en material antichoque y autoextingible, con kit de fijación, de superficie (superficie máxima de 30m2), grado de protección IP 65, con base antichoque y difusor de metacrilato, señalización permanente con autonomía superior a 1 hora con baterías herméticas recargables, alimentación a 230 V, de 34x13x10cm, incluso base de enchufe, etiqueta de señalización, replanteo, montaje, pequeño material y conexonado, incluso p.p. de albañilería, totalmente instalado y funcionando.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	3,000			6,000	
							6,000	6,000
			Total ud		6,000		74,68	448,08
4.1.12	U	Toma de corriente doméstica de calidad media para instalaciones de superficie, 2 polos+tierra lateral, con mecanismo completo de 10/16A, 230 V, incluso marco, totalmente instalada, conectada y en correcto estado de funcionamiento, según el Reglamento Electrotécnico de Baja Tensión 2002.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	5,000			10,000	
							10,000	10,000
			Total u		10,000		31,94	319,40
4.1.13	U	Acometida en conducciones generales de PE, 63mm de diámetro, compuesta por collarín , machón doble, llave de esfera, manguito de rosca macho, quince metros de tubo de polietileno baja densidad de 40mm de diámetro y 10 atmósferas de presión y llave de entrada acometida individual, incluso arqueta de registro de 40x40cm de ladrillo perforado de 24x11,5x9cm, solera de 5cm de hormigón, para uso no estructural y con una resistencia característica de 15 N/mm2, con orificio sumidero, excavación de zanja y derechos y permisos para la conexión, sin reposición de pavimento, totalmente instalada, conectada y en perfecto estado de funcionamiento.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2				2,000	
							2,000	2,000
			Total u		2,000		1.009,40	2.018,80
4.1.14	M2	Solado de baldosa de gres porcelánico antideslizante de 31x31 cm. (AI,AlIa s/UNE-EN-67), recibido con adhesivo C2 s/EN-12004 Cleintex Flexible blanco, sobre recrecido de mortero de cemento CEM II/B-P 32,5 N y arena de río (M-5) de 5 cm. de espesor, i/rejuntado con mortero tapajuntas CG2, s/EN-13888 Texjunt color y limpieza, s/NTE-RSR-2, medido en superficie realmente ejecutada. PRECIO PAVIMETO 20 €/M2 MINIMO						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
	Planta baja		1	74,000			74,000	
							74,000	74,000
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
	Planta baja		1	74,000			74,000	
							74,000	74,000
							148,000	148,000
			Total m2		148,000		42,25	6.253,00
4.1.15	M	Canalización vista realizada con tubo de polietileno reticulado (PEX), diámetro interior 16mm y espesor de pared 2.2mm, serie 3.2, incluso garras de sujeción y con un incremento del precio del tubo del 30% en concepto de uniones, accesorios y piezas especiales, totalmente instalada y comprobada.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	28,000		3,000	168,000	

Presupuesto parcial nº 4 Rehabilitación aseos

Nº	Ud	Descripción	Medición				Precio	Importe
						168,000	168,000	
			Total m				168,000	2,58
							433,44	
4.1.16	M	Canalización oculta realizada con tubo de polietileno reticulado (PEX), diámetro interior 20mm y espesor de pared 2.8mm, serie 3.2, incluso garras de sujeción y con un incremento del precio del tubo del 30% en concepto de uniones, accesorios y piezas especiales, totalmente instalada y comprobada.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	45,000			90,000	
							90,000	90,000
			Total m				90,000	6,28
								565,20
4.1.17	M	Canalización oculta realizada con tubo de polietileno reticulado (PEX), diámetro interior 25mm y espesor de pared 3.5mm, serie 3.2, incluso garras de sujeción y con un incremento del precio del tubo del 30% en concepto de uniones, accesorios y piezas especiales, totalmente instalada y comprobada.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	50,000			100,000	
							100,000	100,000
			Total m				100,000	7,33
								733,00
4.1.18	M	Canalización oculta realizada con tubo de polietileno reticulado (PEX), diámetro interior 32mm y espesor de pared 4.4mm, serie 3.2, incluso garras de sujeción y con un incremento del precio del tubo del 30% en concepto de uniones, accesorios y piezas especiales, totalmente instalada y comprobada.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	25,000			50,000	
							50,000	50,000
			Total m				50,000	8,38
								419,00
4.1.19	M	Canalización oculta realizada con tubo de polietileno reticulado (PEX), diámetro interior 40mm y espesor de pared 5.5mm, serie 3.2, incluso garras de sujeción y con un incremento del precio del tubo del 30% en concepto de uniones, accesorios y piezas especiales, totalmente instalada y comprobada.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	35,000			70,000	
							70,000	70,000
			Total m				70,000	9,43
								660,10
4.1.20	U	Grifería para lavabo, monomando de calidad estándar, marca Roca o similar, cromado brillante, mezclador con aireador y enlaces de alimentación flexibles, homologada, instalada y comprobada, según NTE-IF-30 y NTE-IF-38.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	15,000			30,000	
							30,000	30,000
			Total u				30,000	78,40
								2.352,00
4.1.21	U	Inodoro de tanque bajo, de porcelana vitrificada, modelo estandar de Roca o similar, de dimensiones 68x40 cm., calidad estándar, color suave, incluso asiento y tapa de color similar, juego de mecanismos incluidos, colocación y ayuda de albañilería, según NTE/IF-30 y ISS-34.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	9,000			18,000	
							18,000	18,000
			Total u				18,000	248,03
								4.464,54
4.1.22	Ud	Urinario mural de porcelana vitrificada blanco, colocado mediante anclajes de fijación a la pared, y dotado de tapón de limpieza y manguito, instalado con fluxor de 1/2", incluso enlace cromado. Instalado.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			2	5,000			10,000	
							10,000	10,000
			Total ud				10,000	269,97
								2.699,70

Presupuesto parcial nº 4 Rehabilitación aseos

Nº	Ud	Descripción	Medición			Precio	Importe
4.1.23	Ud	Barra de acero inoxidable abatible para minusvalidos. Incluidos accesorios correspondientes. Totalmente instalada.					
		Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
		2				2,000	
						2,000	2,000
		Total Ud				2,000	109,96
4.1.24	Ud	Barra fija, recta de acero inoxidable de 40 cm, para aseo de minusválidos. Incluidos accesorios y colocación.					
		Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
		2				2,000	
						2,000	2,000
		Total Ud				2,000	101,17
4.1.25	U	Lavabo de 510x395 mm bajo encimera, sin pedestal, de porcelana vitrificada blanca, con juego de anclajes para fijación . Incluso válvula desagüe de 1 1/2", sifón y tubo. Colocado y con ayudas de albañilería.					
		Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
		2	15,000			30,000	
						30,000	30,000
		Total u				30,000	104,85
4.1.26	M.	Encimera de mármol crema marfil de 2 cm. de espesor, con hueco para lavabo, ¡anclaje, faldón y zócalo, colocada, medida superficie ejecutada (mínima=1 m2).					
		Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
		1	0,900			0,900	
		1	5,000			5,000	
		1	5,150			5,150	
						11,050	11,050
		Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
		1	0,900			0,900	
		1	5,000			5,000	
		1	5,150			5,150	
						11,050	11,050
						22,100	22,100
		Total m.				22,100	193,70
4.1.27	Ud	Ayuda de albañilería a instalaciones de electricidad, fontanería y otros incluyendo mano de obra en carga y descarga, materiales, apertura y tapado de rozas, recibidos, limpieza, remates y medios auxiliares.					
		Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
		2				2,000	
						2,000	2,000
		Total ud				2,000	463,50
4.1.28	Ud	Puerta metálica de paso de una hoja de 90x200 cm, de doble chapa con panel intermedio. Acabado lacado blanco.Totalmente colocada, incluso apertura de hueco en fábrica, falcado de la carpintería y colocación, incluso amaestramiento de las llaves.					
		Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
		2	14,000			28,000	
						28,000	28,000
		Total ud				28,000	338,69
4.1.29	M	Bajante de evacuación de aguas residuales, con tubo de PVC sanitario, de 110 mm. de diámetro, incluyendo un incremento sobre el precio del tubo del 30% en concepto de uniones y accesorios, incluso ayudas de albañilería.					
		Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
		4				4,000	
						4,000	4,000
		Total m				4,000	18,62

Presupuesto parcial nº 4 Rehabilitación aseos

Nº	Ud	Descripción	Medición	Precio	Importe				
4.1.30	MI	Colector enterrado, realizado con conducto de PVC de 110 mm. de diámetro, para una presión de trabajo de 10 atm., incluyendo un incremento sobre el precio del tubo del 30% en concepto de uniones y piezas especiales, incluso parte proporcional de corchetes de hormigón HM-10, colocado sobre solera de hormigón HM-10 de 15 cm. de espesor, recalces laterales de 6,25 cm. de altura realizados con el mismo tipo de hormigón, colocado en zanja y posterior protección con capa de hormigón.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
		rehabilitación	1	3,000			3,000		
			1	1,700			1,700		
			1	2,000			2,000		
			1	2,600			2,600		
			1	3,500			3,500		
			1	4,500			4,500		
			1	1,500			1,500		
			1	1,700			1,700		
			1	2,000			2,000		
			1	2,600			2,600		
			1	3,500			3,500		
			1	2,500			2,500		
			1	1,500			1,500		
			1	2,000			2,000		
							34,600	34,600	
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
		ejecución	1	3,000			3,000		
			1	1,700			1,700		
			1	2,000			2,000		
			1	2,600			2,600		
			1	3,500			3,500		
			1	4,500			4,500		
			1	1,500			1,500		
			1	1,700			1,700		
			1	2,000			2,000		
			1	2,600			2,600		
			1	3,500			3,500		
			1	2,500			2,500		
			1	1,500			1,500		
			1	2,000			2,000		
							34,600	34,600	
							69,200	69,200	
			Total ml			69,200	12,32	852,54	
4.1.31	M	Colector enterrado, realizado con conducto de PVC de 200 mm. de diámetro, para una presión de trabajo de 10 atm., incluyendo un incremento sobre el precio del tubo del 30% en concepto de uniones y piezas especiales, incluso parte proporcional de corchetes de hormigón H-100, colocado sobre solera de hormigón H-100 de 15 cm. de espesor, recalces laterales de 6,25 cm. de altura realizados con el mismo tipo de hormigón, colocado en zanjas y posterior protección con capa de hormigón.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			1	11,000			11,000		
							11,000	11,000	
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			1	11,000			11,000		
							11,000	11,000	
							22,000	22,000	
			Total m			22,000	20,17	443,74	
4.1.32	M3	Excavación en zanjas, en terrenos flojos, por medios mecánicos, con extracción de tierras a los bordes, sin carga ni transporte al vertedero y con p.p. de medios auxiliares.							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			1	34,600		0,500	17,300		
			1	11,000		0,600	6,600		
			3	1,000	1,000	0,600	1,800		
							25,700	25,700	
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			1	34,600		0,500	17,300		
			1	11,000		0,600	6,600		
								(Continúa...)	

Presupuesto parcial nº 4 Rehabilitación aseos

Nº	Ud	Descripción	Medición				Precio	Importe
4.1.32	M3	EXC.ZANJA A MÁQUINA T. FLOJOS						(Continuación...)
			3	1,000	1,000	0,600	1,800	
							25,700	25,700
							51,400	51,400
		Total m3			51,400	8,23		423,02
4.1.33	U	Arqueta a pié de bajante (y de paso) de 51x51x80cm, registrable, construida con fábrica de ladrillo macizo tosco de 1/2" pie de espesor, recibido con mortero de cemento, colocado sobre solera de hormigón en masa HM 10, enfoscada y bruñida por el interior con mortero de cemento, codo de PVC de 45°, para evitar el golpe de bajada en la solera, tapa de hormigón armado prefabricada o de fundición, totalmente terminada.						
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal
			6				6,000	
							6,000	6,000
		Total u			6,000	103,53		621,18
		Total subcapítulo 4.1.- ASEOS:						84.135,50
		Total presupuesto parcial nº 4 Rehabilitación aseos :						84.135,50

Presupuesto parcial nº 5 Gestion de residuos

Nº	Ud	Descripción	Medición	Precio	Importe
5.1	Ud	Transporte de residuos inertes de ladrillos, tejas y materiales cerámicos, producidos en obras de construcción y/o demolición, con contenedor de 7 m³, a vertedero específico, instalación de tratamiento de residuos de construcción y demolición externa a la obra o centro de valorización o eliminación de residuos.			
			Uds. Largo Ancho Alto	Parcial	Subtotal
			6	6,000	
			6	6,000	
				12,000	12,000
			Total Ud:	12,000	100,13
			Total presupuesto parcial nº 5 Gestion de residuos :		1.201,56

Presupuesto parcial nº 6 Seguridad y salud

Nº	Ud	Descripción	Medición				Precio	Importe	
6.1	U	PA partida alzada seguridad y salud 2% pem							
			Uds.	Largo	Ancho	Alto	Parcial	Subtotal	
			1,5				1,500		
							1,500	1,500	
			Total U:				1,500	3.800,00	5.700,00
			Total presupuesto parcial nº 6 Seguridad y salud :						5.700,00

Presupuesto de ejecución material

1 Actuaciones previas	26.337,26
2 Sustitución cesped artificial	145.604,99
3 accesibilidad	48.025,54
4 Rehabilitación aseos	84.135,50
4.1.- ASEOS	84.135,50
5 Gestion de residuos	1.201,56
6 Seguridad y salud	5.700,00
	<hr/>
Total	311.004,85

Asciende el presupuesto de ejecución material a la expresada cantidad de TRESCIENTOS ONCE MIL CUATRO EUROS CON OCHENTA Y CINCO CÉNTIMOS.

Canals 2021
Técnicos municipales

Proyecto: 210023 presupuesto estado conservación y patologías CF Quatre Camins

Capítulo	Importe
Capitulo 1 Actuaciones previas	26.337,26
Capitulo 2 Sustitución cespel artificial	145.604,99
Capitulo 3 accesibilidad	48.025,54
Capitulo 4 Rehabilitación aseos	84.135,50
Capitulo 4.1 ASEOS	84.135,50
Capitulo 5 Gestion de residuos	1.201,56
Capitulo 6 Seguridad y salud	5.700,00
Presupuesto de ejecución material	311.004,85
13% de gastos generales	40.430,63
6% de beneficio industrial	18.660,29
Suma	370.095,77
21% IVA	77.720,11
Presupuesto de ejecución por contrata	447.815,88

Asciende el presupuesto de ejecución por contrata a la expresada cantidad de CUATROCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL OCHOCIENTOS QUINCE EUROS CON OCHENTA Y OCHO CÉNTIMOS.

Canals 2021
Técnicos municipales



Fernando Cerdá Boix, Ingeniero Técnico Industrial Municipal, en cumplimiento con lo ordenado mediante Providencia de la Alcaldía de fecha 8 septiembre de 2021 en Relación al CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES DE MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN QUE COMPETEN AL CONCESIONARIO ATENDIENDO A LA PROBLEMÁTICA EXISTENTE EN EL CAMPO DE FUTBOL "QUATRE CAMINS" DE CANALS.EXT.2020OFI_01002730.

INFORMO

Para dar cumplimiento a lo ordenado por la Alcaldía me he personado en las instalaciones del Campo de Futbol Cuatre Camins para verificar el estado de mantenimiento de las instalaciones, observando las siguientes deficiencias achacables a la falta de mantenimiento:

Fallan 5 equipos de descarga HM 2000W 380V

Fallan 10 lámparas HM 2000W 380V

El presupuesto estimado para reparar las deficiencias detectadas es:

CANTIDAD	ARTÍCULO	PRECIO/€	SUBTOTAL
5,00	EQUIPO HM 2000W 380V	270,11€	1350,55€
10,00	LÁMPARA HM 2000W 380V	118,99€	1189,90€
1	ALQUILER DE CESTA EXTENSIBLE DE 25METROS	520,00€	520,00€
		BASE IMPONIBLE	3060,45€
		IVA 21%	642,69€
		TOTAL	3703,14€

En Canals, a fecha de firma digital

Plaça de la Vila, 9 · 46650 CANALS (València) · Telf. 96224 01 26 · Fax 96 224 23 19
www.canals.es

(1/1) 24/11/2021 11:19:43
FERNANDO CERDA BOIX (INGENIERO TÉCNICO)

<https://plataforma.ipobles.es/verfirma/code/IV7F2PH2H47ZXX02OUK5RE04> - Pàgina 1 / 2



”

1.2. PROPOSTA DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA SOBRE APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL DE L'AJUNTAMENT CORRESPONENT A L'EXERCICI 2021. (EXP. 1005150R).

Es dóna compte de la proposta de l'Alcaldia que va ser dictaminada favorablement per la Comissió Municipal Informativa d'Economia i Especial de Comptes, en sessió ordinària celebrada el dia 17 d'octubre de 2022, Minuta 12/2022, i que se sotmet a votació en el present punt.

...

No produint-se intervencions, **la Presidenta sotmet a votació sense més tràmits la proposta, donant el següent resultat: Vots a favor: 15, corresponents als Srs./Sres. D^a M^a Jose**

Castells Villalta, D. Miguel Ángel Alventosa Paz, D^a Verónica Ferri Fayos i D^a Maria Carmen Brú García (del Grup Municipal Compromís per Canals); D. Francisco Lopez Trigueros, D. Antonio Pérez García, D^a Andrea Sisternes Martorell, D^a Clementina Lillo Mollá i D^a Josefa Juan Martínez (del Grup Municipal Popular); D. Antonio Manuel Orea Pedraza i D^a Inés M^a Poveda Mira (del Grup Municipal Socialista); D^a Hilzonde Neus Badia Ferri i D^a. M^a Isabel Real Fayos (del Grup Municipal Canals en Moviment); D^a Maria Celia Bononad Martínez (regidora no adscrita).; **Vots en contra: Cap; Abstencions: Cap.**

Per tant, l'Ajuntament Ple aprova i la Presidenta proclama adoptat el següent ACORD:

“ANTECEDENTS

I.- Resolució de l'Alcaldia n^o 301 de 27 de febrero de 2022, d'aprovació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2021.

II.- Per part de la Intervenció local va ser format el Compte de l'exercici 2021, del propi Ajuntament amb data 15 de maig de 2021.

III.- Certificat dels acords adoptats per la Junta General Ordinària de la mercantil Risoncha SLU, de data 12 d'abril de 2022 d'aprovació dels Comptes anuals de l'exercici social tancat el 31 de desembre de 2021.

IV.- Informe d'Avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat Pressupostària, dels estats d'ingressos i despeses consolidades, de data 26 de febrer de 2022.

V.- Informe de la Intervenció General, de data 17 d'agost de 2022.

VI.- El Compte General de l'Ajuntament de Canals de l'exercici 2021 va ser informat favorablement per la Comissió Especial de Comptes en sessió de data 14 de setembre de 2022.

VII.- L'Edicte de l'Ajuntament de Canals relatiu a l'exposició pública del Compte General de 2021 va ser publicat en el BOP n^o 181, de 20 de setembre de 2021.

VIII.- Consta informe del Registre general i Certificat de la Secretaria, de data 14 d'octubre de 2022, en els quals es manifesta la inexistència d'al·legacions i reclamacions en relació al referit expedient durant el termini establert legalment.

Als quals són aplicable els següents

FONAMENTS JURÍDICS

A.- El Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL), arreplega en els seus articles 208 i següents la regulació legal del Compte General de les Entitats locals.

B.- L'article 212 del TRLRHL atribueix al Ple de la Corporació la competència per a l'aprovació del Compte General, si bé, amb caràcter previ, haurà de ser informada per la Comissió Especial de Comptes. Després de l'exposició al públic del Compte al costat de l'informe de la Comissió durant 15 dies, de conformitat amb el que s'estableix en la disposició final 19 de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, Llei de Pressupostos Generals de l'Estat 2021, que modifica l'article 212.3 del RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, durant els quals els interessats podran presentar reclamacions, objeccions o observacions, aquests seran examinats per la Comissió i, practicades per aquesta quantes comprovacions estimen necessàries, emetrà nou informe. Posteriorment, acompanyada dels informes de la Comissió Especial i de les reclamacions i objeccions formulades, el Compte General se sotmetrà al Ple de la Corporació perquè, si escau, procedisca a aprovar-la i para, posteriorment, remetre-la al Tribunal de Comptes degudament aprovada.

C.- De conformitat amb la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes.

En virtut de quant antecedeix, l'Ajuntament Ple acorda:

Primer.- Aprovar el Compte General de l'Ajuntament corresponent a l'exercici 2021 en els termes i amb la documentació que consta en el expedient.

Segon.- Rendir el citat compte a la Sindicatura de Comptes d'acord amb el previst en l'acord de 14 de desembre de 2015 del Consell de la Sindicatura de Comptes (D.O.C.V. nº 7687, de 29 de desembre de 2015, en relació amb els articles 212.5 i 223. 2 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i d'acord amb el que es disposa en l'ORDRE HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model Normal de Comptabilitat Local.”

1.3. PROPOSTA DE LA REGIDORIA DELEGADA SOBRE QUARTA PRÒRROGA DEL CONTRACTE D'ARRENDAMENT DE LA NAU 5A DEL POLÍGON INDUSTRIAL “LES MOLES” AL SR. IVÁN GARCÍA OLIVER. (EXP. 1052955N).

Es dona compte de la proposta de la regidoria delegada (original en castellà) que va ser dictaminada favorablement per la Comissió Municipal Informativa d'Economia i Especial de Comptes, en sessió ordinària celebrada el dia 17 d'octubre de 2022, Minuta 12/2022, i que se sotmet a votació en el present punt.

...

No produint-se intervencions, **la Presidenta sotmet a votació sense mes tràmits la proposta, donant el següent resultat: Vots a favor: 15, corresponents als** Srs./Sres. D^a M^a Jose Castells Villalta, D. Miguel Ángel Alventosa Paz, D^a Verónica Ferri Fayos i D^a Maria Carmen Brú García (del Grup Municipal Compromís per Canals); D. Francisco Lopez Trigueros, D. Antonio Pérez García, D^a Andrea Sisternes Martorell, D^a Clementina Lillo Mollá i D^a Josefa Juan Martínez (del Grup Municipal Popular); D. Antonio Manuel Orea Pedraza i D^a Inés M^a Poveda Mira (del Grup Municipal Socialista); D^a Hilzonde Neus Badia Ferri i D^a. M^a Isabel Real Fayos (del Grup Municipal Canals en Moviment); D^a Maria Celia Bononad Martínez (regidora no adscrita).; **Vots en contra: Cap; Abstencions: Cap.**

Per tant, l'Ajuntament Ple aprova i la Presidenta proclama adoptat el següent ACORD:

“ANTECEDENTES:

I.- Contrato formalizado el 13 de octubre de 2014, constando en el mismo (Cláusula Tercera) la duración del contrato, que se establece en cinco años, así como la posibilidad de prórroga del mismo durante otros cinco años (por anualidades).

II.- Escrito de D. Iván García Oliver, de fecha 4 de julio de 2022 (R.E. nº 7298/2022) manifestando su voluntad de prorrogar el contrato.

III.- Providencia de la Alcaldía, de fecha 15 de septiembre de 2022, de inicio de procedimiento de cuarta prórroga del contrato de arrendamiento de la nave 5A del Polígono Industrial “les Moles”, y de solicitud a la Tesorería Local de informe acreditativo del cumplimiento de las obligaciones contractuales del arrendatario respecto de los ingresos realizados por el mismo.

IV.- Informe de la Tesorería Local, de fecha 21 de septiembre de 2022, cuyo contenido se transcribe a continuación:



TESORERIA LOCAL
LAM/ea

Exp. 1052955N

En cumplimiento de la Providencia de Alcaldía, de fecha 15 de septiembre de 2022, por la que se requiere la emisión de informe acreditativo del cumplimiento de las obligaciones contractuales del adjudicatario del contrato de arrendamiento de la nave "5-A" del "Polígono Industrial les Moles", se emite el siguiente,

INFORME

1.- Contrato de 13 de octubre de 2014, con D. [REDACTED], con NIF nº [REDACTED].

Por la presente le comunico que, en relación al citado contrato, se han hecho efectivas todas las mensualidades.

De todo ello se da traslado a los Servicios Jurídicos y de Patrimonio de este Ayuntamiento, a los efectos oportunos.

En Canals, a la fecha de la firma que figura al margen.

La Tesorera,

D^a Laura Albiñana Micó.
Documento firmado electrónicamente



V.- En fecha 23 de septiembre de 2022, se emite informe-propuesta del Servicio de Patrimonio de este Ayuntamiento, que cuenta con el visto y conforme de la Vicesecretaría.

VI.- En fecha 23 de septiembre de 2022, se solicita fiscalización del expediente a la Intervención Municipal, informe que se emite en fecha 10 de octubre de 2022 y en la que se fiscaliza de conformidad el expediente.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS:

A.- Debe estarse a lo señalado en la Cláusula Vigésima del PCAP, que dice:

"Naturaleza y jurisdicción:

El contrato que regula este Pliego tiene naturaleza jurídico-privada, y se regirá por la legislación patrimonial.

Corresponde a los órganos del Orden Jurisdiccional Civil el conocimiento de las cuestiones litigiosas que pudieran surgir entre las partes respecto a los efectos y extinción del contrato. No obstante, se considerarán actos jurídicos separables los que se dicten en relación con la preparación y adjudicación del contrato y, en consecuencia, estos podrán ser impugnados ante el Orden Jurisdiccional Contencioso-Administrativo de acuerdo con la normativa reguladora de dicha jurisdicción, tal y como establece el artículo 110.3 de la Ley 33/2003, de Patrimonio de las Administraciones Públicas."

B.- En la Cláusula Quinta del PCAP, que forma parte del Contrato citado, se señala que:

"Los contratos que resulten del presente procedimiento tendrán una duración de cinco años, siendo prorrogables los mismos, de forma expresa, por anualidades, otros cinco años, hasta alcanzar globalmente el

contrato una **duración máxima de diez** años (caso de pactarse todas las prórrogas posibles) y comenzando a computarse el plazo desde la fecha de formalización del contrato.

A efectos de prorrogar el contrato (para el 6º al 10º año sucesivamente) se deberá instar por el inquilino la misma con al menos dos meses de antelación a la finalización del mismo o de la prórroga anterior vigente, siendo potestad de la Administración aceptar la misma o denegarla.

Para el supuesto de que finalice el plazo contractual (de cinco años) o el de la prórroga que se hallase vigente sin haber instado la nueva prórroga, el contrato finalizará concluido el plazo de vigencia que finalice.”

C.- La prórroga del contrato deberá formalizarse en documento administrativo.

D.- En el expediente se ha seguido la tramitación establecida en la Legislación aplicable, correspondiendo su aprobación al Pleno Municipal, por tratarse del órgano de contratación de conformidad con la disposición adicional segunda del texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público y la Cláusula Tercera del Pliego de Condiciones Económico-Administrativas que rige el contrato.

Este Ayuntamiento, mediante acuerdo del Pleno Municipal adoptado en sesión celebrada el 15 de julio de 2019, delegó en la Junta de Gobierno Local la competencia que nos ocupa. Dicha competencia fue revocada por acuerdo plenario de 26 de noviembre de 2020 (Minuta 09/20).

En virtud de quant antecedeix, el Ple de la Corporació acorda:

PRIMERO.- Aprobar la cuarta prórroga del contrato de arrendamiento de la nave 5A del Polígono Industrial “Les Moles”, formalizado con D. [REDACTED], con domicilio a efecto de notificaciones en [REDACTED] nº [REDACTED], y NIF [REDACTED], por un período de un año, comprendido entre el día 13 de octubre de 2022 y el día 12 de octubre de 2023.

SEGUNDO.- Notificar la Resolución al adjudicatario para la formalización de la prórroga, para lo que se le emplaza dentro de los **cinco días** siguientes a la notificación de la resolución, significándole que, contra la misma, que pone fin a la vía administrativa, el interesado podrá interponer alternativamente recurso de reposición potestativo, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a la recepción de la notificación, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; o recurso contencioso-administrativo, ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo competente, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente a la recepción de la notificación de a resolución, de conformidad con el artículo 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa. Si se optara por interponer el recurso de reposición potestativo, no podrá interponer recurso contencioso-administrativo hasta que aquel sea resuelto expresamente o se haya producido su desestimación por silencio.

Todo ello sin perjuicio de que pueda ejercitar cualquier otro recurso que estime pertinente.

TERCERO.- Dar traslado de la resolución a la Tesorería y la Intervención Local, a los efectos oportunos.”

1.4. PROPOSTA DE MODIFICACIÓ ORDENANCES FISCALS DE DETERMINADES TAXES PER OCUPACIÓ DEL DOMINI PÚBLIC I DE LA TAXA PER ACTIVITATS DE CONTROL PREVI O POSTERIOR A L'INICI A L'OBERTURA DE L'ESTABLIMENT. AMPLIACIÓ DE LA SEUA SUSPENSÍO A L'EXERCICI 2023. (EXP. 1119074W).

Es dóna compte de la proposta de l'Alcaldia (original en castellà) que va ser dictaminada favorablement per la Comissió Municipal Informativa d'Economia i Especial de Comptes, en sessió ordinària celebrada el dia 17 d'octubre de 2022, Minuta 12/2022, i que se sotmet a votació en el present punt.

...

Obert el torn d'intervencions, es produeixen les que, en síntesi, s'assenyalen.

La **Sra. Badia Ferri** manifesta, hola, bona nit a totes i tots. Bueno pues, una vegada més igual que fa un any ens trobem ací per tal de portar a votació la modificació de l'ordenança de les terrasses d'hostaleria, entre altres.

En aquell moment va ser degut a una crisi sanitària, la COVID-19, i en este moment una altra vegada, ens trobem davant d'una altra crisi, en aquest cas d'una elevada inflació i una crisi energètica degut a la guerra d'Ucraïna. Aleshores, una altra vegada, bueno, portem la proposta una altra vegada de posar-nos al costat dels hostalers del nostre poble, i així ampliar l'ordenança durant un any més. En este cas, hem volgut portar-ho en aquest plenari extraordinari per a què estiga en vigor a partir de l'1 de gener i que ens done temps de que estiga en vigor durant tot l'any.

El **Sr. Orea Pedraza** manifesta, nosaltres evidentment votarem a favor. Encara que creguem que la qüestió és diferent a fa un any, ja ho vam dir en la comissió, fa un any estàvem eixint d'un tancament no voluntari per dir-ho d'alguna forma, estàvem tancats a casa i lògicament l'hostaleria va patir molt. Creuem que sempre és positiu ajudar però, evidentment falta de la regidoria de promoció altre tipus de mesures a allò que no siga un bar, allò que no siga un restaurant. Hi ha moltes formes d'ajudar, no sols és llevant impostos, tirem en falta i ens podem a disposició de la regidoria per a justament per a l'any que ve a banda de modificar les ordenances fiscals, que el que suposa és que ingressarem menys, puguem tindre alternatives per a, de forma més concreta, pal·liar el que ja no és una pandèmia sinó el que és la inflació i l'augment de preus que comporta eixa inflació.

Tirem en falta també, l'opció de mesures valentes per a promocionar realment el teixit productiu d'este poble. Que torne a dir, és una mesura que ja vam prendre l'any passat i l'anterior, que votarem a favor, però de veritat, creuem que es pot fer molt més i ens posem a la disposició de la regidoria.

La **Sra. Badia Ferri** indica, sí que m'agradaria contestar a Toni. Des de la regidoria de promoció socioeconòmica durant l'any 2021 i el que portem d'any, part del 2021 i 2022, han donat subvencions de vora 300.000€ al comerç del nostre poble.

La campanya dels "bonos", el conveni que vam fer amb l'associació Associem, que han estat ahi al peu del canó, i aquest any també signarem conveni. Aleshores crec que s'ha fet història en quant a l'ajuda del comerç en el nostre poble. Sí que és de veres com dius que baixar els impostos no sempre és positiu, però creuem que en aquest cas és més positiu el poder ajudar a aquests comerços, en aquest cas l'hostaleria o mercat ambulant, que el que podem arrebregar dels impostos que paguen.

El **Sr. Orea Pedraza** manifesta, quan es refereix als 300.000€ de l'any 2021 són els que ha proposat l'oposició, perquè li tinc que recordar que eixos 300.000€ del 21 i 22, són propostes que no venen de l'equip de govern, però bueno, al final sempre són d'ajuda.

La **Sra. Badia Ferri** indica, propostes que ha fet l'oposició que s'han acceptat per tots i que hem treballat l'equip de govern en companyia de l'associació del poble Associem dia a dia.

El **Sr. Pérez García** manifesta, bueno crec que jo vaig dir en la comissió, jo crec que al final, jo en la comissió ho dic sincerament, hem vaig abstenir, com pareix que interesse molt la meua votació en les comissions i explique perquè hem vaig abstenir.

Em vaig abstenir perquè com va dir el meu company, jo crec que al final aquesta extensió que ja ve del dos mil..., finals del 2020, 2021, 2022..., tenia una clara motivació per a mi. La clara motivació era que estàvem obligant als nostres hostalers a no donar servici en les seues instal·lacions perquè la pandèmia no ho permetia, i que teníem que obligatòriament traslladar la seua, el seu negoci a l'exterior.

Per tant, que nosaltres o vosaltres, quan dic nosaltres em referisc a la normativa, a la llei que va a eixir, obliguem a què els hostalers facen el seu servici en l'exterior i que per això els cobrem una taxa addicional. Per tant, està totalment justificat que aquesta taxa s'eliminara o que es bonificara al cent per cent, per a què els hostalers no pagaren per una decisió en aquest cas sanitària que s'havia pres. Jo crec que efectivament podem seguir beneficiant als nostres hostalers perquè estan passant una situació molt molt complexa, pujada de la llum, pujada del gas, pujada de matèries primes, al final inflació, tot el que sabem i patim dia a dia. I l'únic que vam dir, per l'únic que en que em vaig abstenir era clara i senzillament per dir, crec que a més de fer açò, hem de treballar per arribar a tots, a tots, el comerços del nostre poble, a tots els comerços i impremtes del nostre poble. Perquè està molt bé que aprofitem açò, i el nostre vot serà favorable, però crec hem d'anar un poquet més enllà. Perquè la pujada de la llum afecta als hostalers, als panaders, als que tenen una tenda de roba, als que tenen una perfumeria, al final a les xicotetes i mitjanes empreses del nostre municipi.

Per tant, no passa res perquè el grup popular s'abstinga en una comissió justificant i demanant que es treballa per millorar la proposta, és a dir, nosaltres anem a aprovar-la, però esperem també que aquest equip de govern seguisca treballant per a beneficiar més o arribar a més si cap a tots els comerços del nostre municipi.

No produint-se altres intervencions, **la Presidenta sotmet a votació sense mes tràmits la proposta, donant el següent resultat: Vots a favor: 15, corresponents als** Srs./Sres. D^a M^a Jose Castells Villalta, D. Miguel Ángel Alventosa Paz, D^a Verónica Ferri Fayos i D^a Maria Carmen Brú García (del Grup Municipal Compromís per Canals); D. Francisco Lopez Trigueros, D. Antonio Pérez García, D^a Andrea Sisternes Martorell, D^a Clementina Lillo Mollá i D^a Josefa Juan Martínez (del Grup Municipal Popular); D. Antonio Manuel Orea Pedraza i D^a Inés M^a Poveda Mira (del Grup Municipal Socialista); D^a Hilzonde Neus Badia Ferri i D^a. M^a Isabel Real Fayos (del Grup Municipal Canals en Moviment); D^a Maria Celia Bononad Martínez (regidora no adscrita).; **Vots en contra: Cap; Abstencions: Cap.**

Per tant, l'Ajuntament Ple aprova i la Presidenta proclama adoptat el següent ACORD:

"I.- ANTECEDENTES

1. Providencia de la Alcaldía y de la Concejalía de Promoción socioeconómica y ocupación, de fecha 17 de octubre de 2022, de inicio del expediente, en la que se establece lo siguiente:

"La pandemia provocada por el coronavirus COVID-19 ha supuesto estos dos últimos años una situación excepcional para toda la sociedad, que ha tenido consecuencias muy duras a todos los niveles: social, sanitario, y también de carácter económico.

Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se declaró el Estado de Alarma, que, por motivos sanitarios, supuso el confinamiento temporal de la población en su domicilio, y la paralización transitoria de actividades industriales, comerciales y profesionales, salvo las consideradas esenciales.

Posteriormente, entre los meses de mayo y junio de 2020, pasamos progresivamente a la llamada "nueva normalidad", la cual se vio posteriormente interrumpida de forma intermitente con sucesivas "olas" de crecimientos y picos de contagios, que provocaron la declaración por el Gobierno de un segundo estado de alarma, mediante Real decreto 926/2020, de 25 de octubre, para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2, a la vista de la tendencia ascendente de casos y la dificultad de control de la pandemia. Estado de alarma que fue prorrogado por Real decreto 956/2020, de 3 de noviembre, hasta el 9 de mayo de 2021.

La paralización de la actividad económica ocasionada por la pandemia, obligaba y obliga a la adopción de medidas excepcionales de carácter tributario para reducir, en lo posible, la crisis económica que se está produciendo y ayudar a la revitalización de la economía local, fundamentalmente a nuestras pymes y autónomos, que han estado sufriendo con mayor crudeza la crisis.

*Como ejemplo de estas medidas de reactivación, el Ayuntamiento de Canals, aprobó en mayo de 2020, una modificación de varias ordenanzas fiscales, en concreto, la de la **Tasa por aprovechamiento especial del dominio público con mesas, sillas, toldos y/o sombrillas con finalidad lucrativa, la Tasa por ocupación del mercado ambulante y la de licencias de actividad, para prever la suspensión transitoria de su aplicación, desde su entrada en vigor, el 07 de agosto de 2020 y hasta el 31 de marzo de 2021**, con la esperanza de que para dicha fecha, la situación ya estuviese más controlada. No obstante, dicha medida tuvo que ser prorrogada mediante acuerdo de Pleno de fecha 28 de enero de 2021, **ampliándose la suspensión desde el 01 de abril hasta el 31 de diciembre de 2021, y posteriormente también se amplió la suspensión durante el ejercicio 2022.***

Estando ya próximo el fin de esta última suspensión, nos encontramos de nuevo ante una situación económica delicada, no ya por motivo de la Covid19, de la que se ha conseguido prácticamente su normalización, sino por motivos de la elevada inflación y la crisis energética que está provocando la guerra de Ucrania. El aumento de los costes de la electricidad, gas, gasóleo y todas las materias primas en general, está poniendo en aprieto la subsistencia de muchas familias, y también de nuestras pymes y autónomos.

En este sentido, el Ayuntamiento de Canals, dentro del ámbito de sus competencias, considera necesario continuar apoyando a los mismos, proponiendo para ello, de forma excepcional, el mantenimiento de la suspensión de la aplicación de las tasas por el aprovechamiento especial del dominio público local que afectan a dichos negocios, en concreto:

- Ordenanza fiscal reguladora de la **Tasa por aprovechamiento especial del dominio público con mesas, sillas, toldos y/o sombrillas con finalidad lucrativa**, desde la entrada en vigor de la modificación, hasta el 31 de diciembre de 2023.
- Ordenanza fiscal reguladora de la **Tasa por aprovechamiento especial del dominio público con puestos de venta no sedentaria, espectáculos o atracciones situadas en terrenos de uso público**, desde la entrada en vigor de la modificación, hasta el 31 de diciembre de 2023.

*Igualmente, y como medida de apoyo a la reactivación económica, y con el fin de incentivar la creación de nuevas actividades en nuestro municipio, se propone de forma, también excepcional, mantener la suspensión transitoria de la Ordenanza fiscal reguladora de la **Tasa por el control previo o posterior al inicio a la apertura de establecimiento**, desde la entrada en vigor de la modificación, hasta el 31 de diciembre de 2023.*

De acuerdo con los antecedentes anteriores, esta Alcaldía dispone el inicio del expediente correspondiente, al cual, se deberán incorporar:

- Memoria sobre el impacto de dicha medida por la Concejalía de Hacienda.
- Estudio económico si procede.
- Informe jurídico y de la intervención municipal.
- Elevación de propuesta a la consideración del Pleno Municipal.”

2. Memoria de la Concejalía de Economía y Hacienda sobre el impacto de la medida propuesta, incluyendo propuesta del acuerdo a adoptar.

3. Informe jurídico, de fecha 17 de octubre de 2020, emitido por el Servicio de Tesorería-Gestión Tributaria, firmado de conformidad por el Secretario municipal y con la fiscalización favorable del Interventor municipal.

II. NORMATIVA APLICABLE

- Ley 7/85, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.
- Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.
- Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria.
- Ley 8/89, de 13 de abril, de Tasas y Precios Públicos.
- Ley 39/2015, de 1 de octubre de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

III.- FUNDAMENTOS DE DERECHO

1. Las tasas son un recurso tributario de carácter potestativo, cuyo hecho imponible se define en el art. 20.1 del TRLRHL diferenciándose dentro del mismo los supuestos de utilización privativa o aprovechamiento especial de bienes de dominio público y los de prestación de servicios públicos o realización de actividades administrativas de competencia local que se refieran afecten o beneficien de modo particular a los sujetos pasivos, siempre, en este último caso que se produzca alguna de las circunstancias que se detallan en el referido artículo. Estableciéndose una enumeración ejemplificativa de los supuestos más comunes en los arts. 20.3 y 20.4.

2. La posibilidad de suspender la aplicación de una Ordenanza Fiscal de forma temporal es una excepcionalidad, de la que no se tiene conocimiento de existencia de jurisprudencia al respecto. Tampoco se desprende directamente de la normativa aplicable. No obstante, cabe manifestar que las tasas son tributos de carácter voluntario, es decir no son de imposición obligatoria, por lo que legalmente en cualquier momento pueden ser derogadas atendiendo a lo establecido en el artículo 17 del TRLRHL. En consecuencia, cabe deducir que, si se puede derogar totalmente una ordenanza fiscal, también resulte posible suspenderla temporalmente.

La doctrina administrativa se ha pronunciado en el sentido de que la suspensión temporal de la Ordenanza implica una modificación de la misma, porque, de conformidad con lo previsto en el art. 16.1.c) del Texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales (TRLHL), la Ordenanza fiscal debe contener la fecha de su aprobación y del comienzo de su aplicación; por tanto, la suspensión de la Ordenanza supone una modificación de su aplicación, y debe tramitarse como una modificación de la misma. Esta es la postura adoptada por la Alcaldía al proponer una modificación.

3. El núcleo de la legislación aplicable para la modificación de las ordenanzas fiscales municipales está constituida por las Secciones 2ª y 3ª del Capítulo III, del Título I del Texto refundido

de la Ley reguladora de las Haciendas Locales (TRLHL), “imposición y ordenación de tributos locales” y “tasas”, respectivamente.

4. Las Secciones citadas establecen cómo se ha de fijar el importe de las tasas, así como la necesidad de elaborar un Informe Técnico-Económico en el caso de establecimiento de las tasas.

Por su parte la ley 8/1989, de 13 de abril, de Tasas y Precios Públicos, de carácter supletoria al TRLHL según dispone su artículo 9.2, determina en su artículo 20 que *“Toda propuesta de establecimiento de una nueva tasa o de modificación específica de las cuantías de una preexistente deberá incluir, entre los antecedentes y estudios previos para su elaboración, una memoria económico-financiera sobre el coste o valor del recurso o actividad de que se trate y sobre la justificación de la cuantía de la tasa propuesta”*.

La finalidad de la Memoria económica-financiera es precisamente dar cumplimiento a lo señalado en el artículo 24 TRLHL sobre el valor de mercado en el caso de tasas por utilización privativa o aprovechamiento especial, o la prohibición de exceder, en su conjunto, del coste real o previsible del servicio o actividad de que se trate, o, en su defecto, del valor de la prestación recibida, en el caso de tasas por prestación de servicios o realización de actividades administrativas.

No obstante, la presente modificación consiste simplemente en modificar la Disposición Transitoria única incluida en el articulado de las Ordenanzas, para ampliar el período de suspensión de la aplicación de las tasas hasta el 31 de diciembre de 2023, por lo que no se considera necesario la elaboración de la Memoria económica-financiera prevista en el art. 25 del TRLHL, al no entrar en la fijación del importe de las tasas, según se desprende de los fundamentos jurídicos recogidos en los párrafos anteriores.

5. El artículo 7.3 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de **Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera** establece la necesidad de valorar la repercusión de las medidas a aprobar en el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria.

Según la Memoria de la Concejalía, el impacto previsto en la recaudación del ejercicio 2023, año al que afecta la medida propuesta, alcanzaría la **pérdida** de la totalidad de la previsión inicial **de ingresos** incluida en los conceptos 33500, 33600 y 32101 del presupuesto de 2019, prorrogado en este momento al ejercicio actual, **en total 80.000€**, puesto que se propone ampliar la suspensión a todo el ejercicio 2023.

En el supuesto de que se prorrogue el presupuesto 2019, también al ejercicio 2023, para mantener el equilibrio presupuestario en el nuevo ejercicio, deberían reducirse los gastos en dicho importe declarando no disponibles determinados créditos, o bien aumentar los ingresos de forma alternativa.

Al respecto, la Memoria de la Concejalía manifiesta que, no obstante, dado que estamos en situación de prórroga presupuestaria, y las previsiones iniciales de 2019, no incluyen algunas medidas positivas como la actualización de valores catastrales en el año 2020 por aplicación del coeficiente 1,03, que se estimó en 80.000€, de momento se pospone la realización de ajustes, ponderando su aplicación conforme avance el ejercicio, y se disponga de datos más reales.

Por otro lado, en la elaboración del proyecto de presupuestos para 2023, tendrá que tenerse en cuenta la disminución de las previsiones de ingresos motivada por la suspensión de estas tres ordenanzas.

Asimismo, cabe destacar que, **respecto al cumplimiento de las reglas fiscales**, entre ellas, el objetivo de estabilidad presupuestaria, el Consejo de Ministros, en sesión de 26-07-2022, aprobó el **mantenimiento de la suspensión de las reglas fiscales para 2023**. Una medida que ya se ha realizado en años anteriores (en 2020 y 2021 por la pandemia de la Covid-19) y va en línea con la decisión de la Comisión Europea de mantener la cláusula de salvaguarda del pacto de Estabilidad y Crecimiento también para 2023, en este caso para dotar a los países de mayor flexibilidad para afrontar la crisis derivada de la invasión de Ucrania.

Dicho acuerdo fue aprobado por mayoría absoluta de sus miembros, por el Pleno del Congreso de los Diputados, en su sesión de 22 de septiembre de 2022. Ello supone reconocer la existencia de una situación de emergencia extraordinaria, con el fin de aplicar la previsión constitucional (art. 135.4 de la CE) que permite en estos casos superar límites de déficit estructural y de volumen de deuda pública.

6. El artículo 132 de la Ley 39/2015, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, relativo a la **Planificación Normativa**, establece:

“1. Anualmente, las Administraciones Públicas harán público un Plan Normativo que contendrá las iniciativas legales o reglamentarias que vayan a ser elevadas para su aprobación en el año siguiente.

2. Una vez aprobado, el Plan Anual Normativo se publicará en el Portal de la Transparencia de la Administración Pública correspondiente.”

Por su parte, la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, en su art. 25, establece:

“1. El Gobierno aprobará anualmente un Plan Normativo que contendrá las iniciativas legislativas o reglamentarias que vayan a ser elevadas para su aprobación en el año siguiente.

2. El Plan Anual Normativo identificará, con arreglo a los criterios que se establezcan reglamentariamente, las normas que habrán de someterse a un análisis sobre los resultados de su aplicación, atendiendo fundamentalmente al coste que suponen para la Administración o los destinatarios y las cargas administrativas impuestas a estos últimos.

3. Cuando se eleve para su aprobación por el órgano competente una propuesta normativa que no figurara en el Plan Anual Normativo al que se refiere el presente artículo será necesario justificar este hecho en la correspondiente Memoria del Análisis de Impacto Normativo.”

En la Memoria de la Concejalía se justifica la conveniencia de aprobar la modificación de las ordenanzas fiscales objeto de este expediente, a pesar de no estar incluidas en el último Plan Normativo municipal aprobado y publicado, por los motivos siguientes: *“Se trata de medidas excepcionales, motivadas por la situación de crisis sobrevenida en un primer momento por la pandemia de la COVID-19, y en este momento por la crisis provocada por la guerra de Ucrania y que, por ello, no estaban incluidas en cuanto a la finalidad pretendida, en las previsiones del último Plan Normativo municipal aprobado y publicado en el Portal de Transparencia (sesión de Pleno de 27/05/2021). No obstante, su aprobación se considera una razón de interés público a nivel local, para tratar de paliar los efectos de estas crisis. Cabe matizar que, en el caso de la Ordenanza reguladora de la tasa por ocupación de las terrazas, sí estaba prevista su modificación en el último plan normativo, si bien con la finalidad de actualizar y mejorar el cuerpo normativo de la misma”*. El Pleno considera motivada dicha justificación.

7. Respecto al **informe de impacto de género** que debe acompañar también a las ordenanzas y reglamentos de ámbito municipal, según la Ley Orgánica 3/2007 de 22 de marzo, para la Igualdad efectiva entre hombres y mujeres y en la legislación sectorial valenciana, en concreto, la Ley 9/2003 de la Generalitat, para la igualdad entre hombres y mujeres, que en su art. 4 bis establece que: *“Los proyectos normativos incorporarán un informe de impacto por razón de género que se elaborará por el departamento o centro directivo que propone el anteproyecto de ley o proyecto de norma, plan o programa de acuerdo con las instrucciones y directrices que dicte el órgano competente en la materia, y deberá acompañar la propuesta desde el inicio del proceso de tramitación”*, en el presente expediente, se hace constar en la Memoria de la Concejalía lo siguiente: *“En el presente expediente, no se considera necesaria la elaboración de un informe específico de impacto de género, visto que la modificación propuesta, consiste en la modificación de una Disposición Transitoria de inaplicación de la Ordenanza durante un período temporal, no afectando al texto nuclear de la ordenanza, cuya redacción sí que requeriría de informe específico que garantice que tanto el lenguaje utilizado como el resto de aspectos, contribuyen a garantizar la Igualdad entre hombres y mujeres”*. El Pleno coincide en dicha valoración.

8. El **procedimiento** a seguir para la modificación de las Ordenanzas Fiscales es el establecido en el art. 49 de la Ley 7/85, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, así como en los arts. 15 a 19 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, que consta de los siguientes puntos:

- En primer lugar, debe destacarse que se ha prescindido del proceso de participación pública previa (consulta previa, audiencia e información pública) regulados en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, por considerar, según la memoria de la Concejalía de Hacienda, que resulta de aplicación lo previsto en el apartado 4 de dicho artículo, según el cual:

“4. Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.”

Quando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.”

Por parte del equipo de gobierno, se considera que “concurren razones graves de interés público que así lo justifican, dada la naturaleza urgente de la actuación a llevar a cabo, visto que las pequeñas y medianas empresas y autónomos a los que beneficiará la medida, necesitan que la misma entre en vigor y pueda continuar aplicándose lo antes posible, con el fin de intentar continuar paliando los efectos que sobre sus actividades causó en un primer momento la crisis del COVID-19 y que ahora les provoca los efectos colaterales de la guerra de Ucrania. Por otro lado, la modificación que se plantea no altera el contenido del texto dispositivo de las ordenanzas fiscales, afectando exclusivamente a su disposición transitoria, considerándose ésta un aspecto parcial de las mismas, la cual, además, beneficia a los sujetos pasivos destinatarios de las tasas, sin imponerles obligaciones adicionales”. El Pleno coincide en dicha justificación.

- Aprobación provisional por el Pleno de la Corporación por mayoría simple (art. 22.1 de la LBRL) de la nueva redacción de la correspondiente Ordenanza fiscal, acompañándose en el caso de aprobación de nuevos tributos, de la toma simultánea de los acuerdos de imposición y ordenación de los mismos.
- Exposición de los acuerdos de establecimiento, supresión y ordenación de tributos anteriormente referidos en el tablón de anuncios del Ayuntamiento, publicándose además anuncio de exposición en el Boletín Oficial de la Provincia así como, por tratarse de una entidad local de más de 10.000 habitantes, en uno de los diarios de mayor difusión de la provincia, durante el plazo mínimo de 30 días durante los cuales, los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas (art. 17.1 y 2 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales).
- Finalizado el período de exposición pública las corporaciones adoptarán los acuerdos definitivos que procedan, resolviendo las reclamaciones que se hubieran presentado y aprobando la redacción definitiva de la Ordenanza, su derogación o las modificaciones a que se refiera el acuerdo provisional. En el caso de que no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo, hasta entonces provisional, sin necesidad de nuevo acuerdo plenario (art. 17.3 TRLRHL).
- En todo caso, los acuerdos definitivos a que se refiere el apartado anterior, incluyendo los provisionales elevados automáticamente a tal categoría, y el texto íntegro de las ordenanzas o de sus modificaciones, habrán de ser publicados en el boletín oficial de la provincia o, en su caso, de la comunidad autónoma uniprovincial, sin que entren en vigor hasta que se haya llevado a cabo dicha publicación (art. 17.4. TRLRHL).

En base a lo anterior, el Pleno, acuerda:

PRIMERO. Aprobar provisionalmente la modificación de la **Ordenanza Fiscal reguladora de la Tasa por aprovechamiento especial del dominio público con mesas, sillas, toldos y/o sombrillas con finalidad lucrativa**, modificando su Disposición Transitoria única, cuyo contenido pasa a tener la siguiente redacción:

DISPOSICIÓN TRANSITORIA única

1. Al objeto de paliar en la medida de lo posible los efectos económicos producidos por la COVID-19, y con carácter excepcional, desde el 07 de agosto de 2020 (BOP núm. 151 del 07-08-2020) y hasta el 31 de marzo de 2021, ambos inclusive, quedó en suspenso la aplicación de esta Ordenanza.
2. Vista la continuidad de la crisis ocasionada por la pandemia, se amplió la suspensión de la aplicación de esta Ordenanza desde el 01 de junio de 2021 (BOP núm. 103 del 01-06-2021), y hasta el 31 de diciembre de 2021, ambos inclusive.
3. Posteriormente, visto que aún no se había superado la crisis ocasionada por la pandemia de la Covid-19, se amplió de nuevo la suspensión de la aplicación de esta Ordenanza, desde el 11 de febrero de 2022 (BOP núm. 29 de 11-02-2022), hasta el 31 de diciembre de 2022, ambos

inclusive

4. Considerando que, estando próxima la finalización del 2022, la situación económica provocada en este caso por la guerra de Ucrania, aconseja continuar ayudando a las pymes y autónomos de nuestro municipio, se amplía de nuevo la suspensión de la aplicación de esta Ordenanza, *desde el 01 de enero de 2023 o desde la fecha de publicación de la aprobación definitiva de esta modificación en el BOP, si ésta fuese posterior al 01 de enero, y hasta el 31 de diciembre de 2023, ambos inclusive*
5. A partir del 01 de enero de 2024, los hechos imponible gravados por la Ordenanza, serán de nuevo exigibles en los mismos términos señalados en la misma.

SEGUNDO. Aprobar provisionalmente la modificación de la **Ordenanza fiscal reguladora de la Tasa por aprovechamiento especial del dominio público con puestos de venta no sedentaria, espectáculos o atracciones situadas en terrenos de uso público**, modificando su Disposición Transitoria única, cuyo contenido pasa a tener la siguiente redacción:

DISPOSICIÓN TRANSITORIA única

1. Al objeto de paliar en la medida de lo posible los efectos económicos producidos por la COVID-19, y con carácter excepcional, desde el 07 de agosto de 2020 (BOP núm. 151 del 07-08-2020) y hasta el 31 de marzo de 2021, ambos inclusive, quedó en suspenso la aplicación de esta Ordenanza.
2. Vista la continuidad de la crisis ocasionada por la pandemia, se amplió la suspensión de la aplicación de esta Ordenanza desde el 01 de junio de 2021 (BOP núm. 103 del 01-06-2021), y hasta el 31 de diciembre de 2021, ambos inclusive.
3. Posteriormente, visto que aún no se había superado la crisis ocasionada por la pandemia de la Covid-19, se amplió de nuevo la suspensión de la aplicación de esta Ordenanza, desde el 11 de febrero de 2022 (BOP núm. 29 de 11-02-2022), hasta el 31 de diciembre de 2022, ambos inclusive.
4. Considerando que, estando próxima la finalización del 2022, la situación económica provocada en este caso por la guerra de Ucrania, aconseja continuar ayudando a las pymes y autónomos de nuestro municipio, se amplía de nuevo la suspensión de la aplicación de esta Ordenanza, *desde el 01 de enero de 2023 o desde la fecha de publicación de la aprobación definitiva de esta modificación en el BOP, si ésta fuese posterior al 01 de enero, y hasta el 31 de diciembre de 2023, ambos inclusive*
5. A partir del 01 de enero de 2024, los hechos imponible gravados por la Ordenanza, serán de nuevo exigibles en los mismos términos señalados en la misma.

TERCERO. Aprobar provisionalmente la modificación de la **Ordenanza fiscal reguladora de la Tasa por el control previo o posterior al inicio a la apertura de establecimiento**, modificando su Disposición Transitoria única, cuyo contenido pasa a tener la siguiente redacción:

DISPOSICIÓN TRANSITORIA única

1. Al objeto de paliar en la medida de lo posible los efectos económicos producidos por la COVID-19, y con carácter excepcional, desde el 07 de agosto de 2020 (BOP núm. 151 del 07-08-2020) y hasta el 30 de junio de 2021, ambos inclusive, quedó en suspenso la aplicación de esta Ordenanza.
2. Vista la continuidad de la crisis ocasionada por la pandemia, se amplió la suspensión de la aplicación de esta Ordenanza desde el 01 de julio de 2021, y hasta el 31 de diciembre de 2021, ambos inclusive.
3. Posteriormente, visto que aún no se había superado la crisis ocasionada por la pandemia de la Covid-19, se amplió de nuevo la suspensión de la aplicación de esta Ordenanza, desde el 11 de febrero de 2022 (BOP núm. 29 de 11-02-2022), hasta el 31 de diciembre de 2022, ambos inclusive.
4. Considerando que, estando próxima la finalización del 2022, la situación económica provocada en este caso por la guerra de Ucrania, aconseja continuar ayudando a las pymes y autónomos de nuestro municipio, se amplía de nuevo la suspensión de la aplicación de esta Ordenanza, *desde el 01 de enero de 2023 o desde la fecha de publicación de la aprobación definitiva de esta modificación en el BOP, si ésta fuese posterior al 01 de enero, y hasta el 31 de diciembre de 2023, ambos inclusive*
5. A partir del 01 de enero de 2024, los hechos imponible gravados por la Ordenanza, serán de nuevo exigibles en los mismos términos señalados en la misma.

CUARTO: Someter este acuerdo al periodo de información pública establecido en el art. 17 del Texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL), en el tablón de anuncios de la Corporación, en el Boletín Oficial de la Provincia de Valencia y en uno de los diarios de mayor difusión de la provincia, durante un período de treinta días hábiles durante los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.

QUINTO: Conforme a lo dispuesto en el apartado tres del referido artículo 17 del TRLRHL, en el caso de que no se presenten reclamaciones en el plazo anteriormente citado, se entenderán definitivamente adoptados de forma automática los presentes acuerdos, sin necesidad de nuevo acuerdo plenario.

SEXTO: En todo caso, el acuerdo definitivo a que se refiere el apartado anterior, incluyendo el provisional elevado automáticamente a tal categoría, y el texto íntegro de las ordenanzas o de sus modificaciones, habrán de ser publicados en el boletín oficial de la provincia, sin que entren en vigor hasta que se haya llevado a cabo dicha publicación.

SÉPTIMO: Contra la aprobación definitiva del presente acuerdo, conforme al artículo 19 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, se podrá interponer por los interesados recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente al de la publicación del edicto de aprobación definitiva en el BOP de Valencia, ante el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana.”

2. ASSUMPTES NO EXAMINATS PRÈVIAMENT EN COMISSIÓ (ARTS. 82.3 I 97.2 ROF)

2.1. PROPOSICIÓ DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA EN ORDRE A LA REGULARITZACIÓ JURÍDICA DE LA SITUACIÓ DE L'AJUNTAMENT AMB LA MANCOMUNITAT LA COSTERA-CANAL: RATIFICACIÓ DEL CONTINGUT DE L'ACORD ADOPTAT L'U DE MARÇ DE 2005, I INCOACIÓ DEL PROCEDIMENT PER A LA SEPARACIÓ VOLUNTÀRIA DE LA MANCOMUNITAT LA COSTERA-CANAL. (EXP. 1120221N).

L'assumpte ha esta dictaminat per la respectiva Comissió Informativa, però amb posterioritat a la convocatòria del Ple, raó per la qual, amb caràcter previ, per la Presidència se sotmet a votació, d'acord amb allò disposat pels articles. 82.3 del ROF i 97.2 del mateix cos legal, **la ratificació de la inclusió en l'ordre del dia** de l'esmentat assumpte, donant el següent resultat: **Vots a favor: 15, corresponents als** Srs./Sres. D^a M^a Jose Castells Villalta, D. Miguel Ángel Alventosa Paz, D^a Verónica Ferri Fayos i D^a Maria Carmen Brú García (del Grup Municipal Compromís per Canals); D. Francisco Lopez Trigueros, D. Antonio Pérez García, D^a Andrea Sisternes Martorell, D^a Clementina Lillo Mollá i D^a Josefa Juan Martínez (del Grup Municipal Popular); D. Antonio Manuel Orea Pedraza i D^a Inés M^a Poveda Mira (del Grup Municipal Socialista); D^a Hilzonde Neus Badia Ferri i D^a. M^a Isabel Real Fayos (del Grup Municipal Canals en Moviment); D^a Maria Celia Bononad Martínez (regidora no adscrita).; **Vots en contra: Cap; Abstencions: Cap.**

L'Alcaldía proclama que l'Ajuntament Ple aprova la ratificació de la inclusió.

...

Obert el torn d'intervencions, es produeixen les que, en síntesi, s'assenyalen.

La **Sra. Alcaldessa** manifesta, anem a fer una miqueta de retrospectiva a l'any 2005, si no recorde malament es fa un plenari on s'acorda per unanimitat eixir de la mancomunitat. No s'acorda per unanimitat, recorde que Compromís vota en contra, la resta sí que vota a favor, però sí que ix eixa proposta, eixa proposta va a la mancomunitat i pel que siga no segueix el seu procediment que toca. Per tant, diguem que quedem en una situació un poc en terra de ningú.

Cal depurar esta situació, ací tenim una altra situació que crec que s'havia també de mamprendre, cal depurar esta situació per a tornar al punt de partida, per a tornar de zero i després proposar evidentment l'equip de govern sí que té, i també ho havia mostrat en el seu moment al llarg d'estos quatre anys per exemple, el grup socialista, les ganes de formar part de la mancomunitat. Però per a poder estar hem de fer una sèrie de passos reglamentàriament i este és el primer i quin és este, quin portem, és la ratificació de l'eixida d'eixe acord plenari del 2005 per una vegada ja haver-ho

fet formal correctament i això passar-li-ho a la mancomunitat i passar-ho per plenari també la mancomunitat, després ja el segon punt seria ja l'entrada formal en la mancomunitat de La Costera.

Per tant, hui el que portem la ratificació d'eixe acord plenari que no va portar el seu curs en aquell temps. No sé si m'he deixat alguna cosa, Miquel.

El **Sr. Alventosa Paz** indica, bona nit, simplement advertir i dir també que la recomanació administrativa que ens fan els tècnics en aquest moment, ja que la revisió d'ofici d'aquest procediment el qual, com bé ha dit la meua companya Mai Castells, no se va produir, no se va portar endavant, eixa revisió d'ofici se dilataria moltíssim en el temps.

Per tant, els tècnics ens adverteixen que la millor manera per a poder fer açò és, ratificar eixe acord primer en el 2005 i després òbviament ja començar des de zero i anar a la petició formal d'entrada en la mancomunitat. El requeriment que ens han fet els tècnics.

La **Sra. Alcaldessa** manifesta, també recordar que la mancomunitat, diguem-ne, està un poc esperant també o està un poc bloquejada perquè com bé dic estem fora, estem dins, i ells han de seguir el seu procediment. Ells han de seguir també una sèrie de processos que estan esperant també a què nosaltres formalitzem este pas i diguem si volem entrar o no, de manera formal. Diguem-ne que açò és un procés que hem de seguir.

El **Sr. Orea Pedraza** explica, estava repassant l'expedient i la veritat que hi ha coses que ja costa recordar, hi havia una moció del grup municipal socialista firmada per este portaveu l'any 2017. Ja demanant una sèrie de coses que jo abans de demanar de què demanem d'entrada, pues com encara no hem eixit pues refresque i a veure si me fa ara un poc més de cas que al 2017, que es va votar en contra d'eixa moció.

És que entrar en la manco està molt bé, que sempre el partit socialista ha sigut comarcalista i a favor d'entrar en la manco, però és com el conveni que estàvem parlant fa un moment. Pareix que el conveni així a "grosso modo" puga ser positiu i mireu el que ha portat. Pues entrar en la manco també evidentment deuria de ser un tema que puguem estudiar un poc més. Hem tingut tota la legislatura per a fer les coses un poc millor. Arribem pense que un prou tard perquè no va a donar temps pràcticament a fer absolutament res, dins de l'àmbit comarcal, perquè anem a ser francs, d'ací tres mesos, quatre mesos, les institucions, les administracions pràcticament estan en funcions. De totes maneres és important que es faça, però anem a fer-ho bé.

Pregue de veritat que abans d'entrar a la manco, abans de comportar eixe plenari d'entrada a la manco que se faça una comissió, no mitja hora abans d'un "pleno", sinó un poquet abans, si puguera ser, per a quins servicis se poden fer per part de l'ajuntament de Canals. Quina és la predisposició de l'ajuntament de Canals per a entrar i que anem a intentar fer dins de la mancomunitat, perquè la mancomunitat no és un grup d'amics, és una institució, és una administració que presta servicis. Jo pense que al final al ciutadà el que li interessa és això. De totes maneres per suposat el nostre vot serà a favor d'esta ratificació.

La **Sra. Alcaldessa** manifesta, crec que ho he explicat prou bé, es que això encara ha de vindre, eixe és el segon pas Toni, estem en el primer pas que és el de la ratificació de l'acord plenari del 2005. Açò és un procés que hem de passar sí o sí. El d'evidentment la proposta que portem per a entrar en la manco clar, m'agradaria que foren no inclús una reunió, vàries reunions, en les que totes poguérem dir i poguérem parlar. Però és que esta, açò és un procés, estem liant-nos un poc.

El primer pas i que ens agrairà la mancomunitat, i que ho està esperant és el de, senyors ratifiquen que realment en el 2005 volíeu eixir, i que s'ha de respectar un acord plenari, per a després, partim de zero i valorem entrar. Això ja vindrà, ara és el que hem de fer i el que de veritat vos dic que la presidenta està esperant-ho. Perquè també estem bloquejant la mancomunitat. Després evidentment, m'agradaria que açò estiguera consensuat pels desset, que parlarem que ens reunirem i, ja per a la proposta que portem al plenari de l'entrada ho tinguem mastegat i treballat.

El **Sr. Alventosa Paz** indica, de totes maneres la mancomunitat ofereix una sèrie de serveis que hem estat veient i els quals som sabedors òbviament, al meu costat tinc a Vero, regidora de Serveis Socials en aquest cas. Òbviament un dels serveis que se poden oferir és eixa atenció a la drogodependència, òbviament haver de traslladar a la ciutadania de Canals a València per a poder atendre'ls o, també en aquest cas, l'oficina del consumidor que actualment els ciutadans de Canals per no estar dins de la mancomunitat, han de traslladar-se a la ciutat de València. I òbviament hi ha oficina a Xàtiva i podrien estar atesos.

Malgrat això, també tenim tots els serveis de turisme que esta promocionant la mancomunitat de la Costera i que afortunadament i gràcies als tècnics que estan assessorant-la no estan deixant a Canals fora i, òbviament en els fullets informatius turístics i comarcals Canals entra i ells òbviament no poden obviar les festes de Sant Antoni, el Torreó dels Borja, tot el patrimoni canaler que tinguem actualment al municipi i que tenim al llarg de la història.

Per tant, això són uns serveis que anem a tindre i que de ben segur estem. I si tant convençuts estem de mancomunar-nos i de tindre una administració propera com és la mancomunitat, tal vegada el que deuríem pensar més és ajudar-nos entre nosaltres, ajudar-nos entre els municipis i no pensar tant tal vegada a la millor en els serveis com a segon poble més gran de la comarca, tal vegada que puguem oferir a altres municipis com puga ser Vallès, com puga ser Novetlè o com puga ser en este cas Torrella que el tinguem proper. Òbviament entenc per el volum que tenen eixos ajuntaments poden estar més necessitats.

Per tant, crec que açò va més enllà i va de parlar de comarca, va de parlar de creure-nos en aquest cas que som de La Costera, que tenim un territori comú i podem tindre una administració que ens avale i que ens ajude més propera en aquest cas que, per exemple, la Diputació, com puga ser ara el cas, que és l'ajuntament dels ajuntaments i crec que hi ha servicis que poden valer per a la ciutadania del nostre municipi.

Per tant, i com bé a dit Mai ara mateix és un pas previ en el qual ratifiquem allò que se va acordar en el 2005 per a desbloquejar la situació que pateix actualment la mancomunitat. I a partir d'ahí, ens reunirem i òbviament de la nostra mà està com a equip de govern, i de la mà vostra també per a poder estar, parlar i veure beneficis, bueno jo realment els veig tots, però bueno si hi ha que parlar d'inconvenients se parla d'inconvenients també i se posa en una balança el que suposa entrar o no entrar. I arribarà un moment que ratificarem l'entrada de nou de Canals en la mancomunitat i per fi, després de desset anys tancarem esta anomalia administrativa que va sofrir i que gràcies al nostre company Joan Carles, va advertir en eixe plenari i que desafortunadament doncs, no se va fer cas per par d'alguns.

La **Sra. Alcaldessa** indica, pues sí com venia a dir és una anomalia que tenim i que no salament la patim nosaltres sinó també la mancomunitat. Recentment la setmana passada ens van convidar també a la presentació que va haver de promocionar el turisme, l'ecoturisme, en la mancomunitat i evidentment eixia Canals i ben orgullosos que estàvem. Per tant, hi ha que vertebrar territori i és un pas important, però això ja ho treballarem en el segon pas a la proposta que portem al plenari.

...

No produint-se altres intervencions, **la Presidenta sotmet a votació sense mes tràmits la proposició, donant el següent resultat: Vots a favor: 15, corresponents als** Srs./Sres. D^a M^a Jose Castells Villalta, D. Miguel Ángel Alventosa Paz, D^a Verónica Ferri Fayos i D^a Maria Carmen Brú García (del Grup Municipal Compromís per Canals); D. Francisco Lopez Trigueros, D. Antonio Pérez García, D^a Andrea Sisternes Martorell, D^a Clementina Lillo Mollá i D^a Josefa Juan Martínez (del Grup Municipal Popular); D. Antonio Manuel Orea Pedraza i D^a Inés M^a Poveda Mira (del Grup Municipal Socialista); D^a Hilzonde Neus Badia Ferri i D^a. M^a Isabel Real Fayos (del Grup Municipal Canals en Moviment); D^a Maria Celia Bononad Martínez (regidora no adscrita).; **Vots en contra: Cap; Abstencions: Cap.**

Per tant, l'Ajuntament Ple aprova i la Presidenta proclama adoptat, per majoria absoluta i unanimitat dels presents, el següent ACORD:

"ANTECEDENTS DE FET

1. L'Ajuntament de Canals, mitjançant acord del Ple de la Corporació d'1 de març de 2005, va acordar sol·licitar la separació del municipi de Canals de la Mancomunitat de Municipis La Costera-Canal, iniciant el corresponent expedient.

2. El 20 de setembre de 2017 (R.E. núm. 4589/2017), el Grup Municipal Socialista va presentar moció en relació a la conveniència de l'adhesió de l'Ajuntament de Canals a la Mancomunitat de Municipis La Costera-Canal.

3. Amb data 13 de novembre de 2017 es va emetre informe per la Secretaria General.

4. La Mancomunitat de Municipis "La Costera-Canal", en el Ple de 12 de maig de 2005, va prendre coneixement de l'acord adoptat per l'Ajuntament de Canals i va acordar suspendre la tramitació del corresponent expedient. No obstant això, aquest acord va ser comunicat a aquest Ajuntament transcorreguts 14 anys, tenint registre d'entrada el 10 d'abril de 2019 (R.E. núm 2019001901).

5. Així mateix, transcorreguts 9 anys, la Mancomunitat de Municipis "La Costera- Canal", en la sessió del Ple de 16 de juny de 2014, va aprovar per unanimitat dels seus membres assistents acceptar la separació de Canals "sense cap conseqüència jurídica ni econòmica fora de les quals es van manifestar en el seu moment". Aquest acord va ser comunicat a aquest Ajuntament en data 10 d'abril de

2019 (R.E. 2019001901), a propòsit dels problemes i dubtes respecte de la situació del Municipi de Canals i la Mancomunitat La Costa-Canal.

6. Així mateix, en data 10 d'abril de 2019 (R.E. núm. 2019001901) va ser remès a aquest Ajuntament certificat de la Mancomunitat sobre inexistència de deutes pendents per part de l'Ajuntament.

7. Per la Intervenció Municipal, en data 12 d'abril de 2019, s'ha emès informe en el qual s'indica que no consta cap obligació pendent de pagament a la Mancomunitat de La Costera-Canal.

8. Amb data 02.05.2019 (GVRTE/2019/323990, de 09.05.2019), l'Alcalde de l'Ajuntament de Canals i la Presidenta de la Mancomunitat La Costera-Canal, van sol·licitar conjuntament l'emissió d'INFORME de la DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL dependent de la Generalitat perquè manifeste el seu parer jurídic respecte de la situació del municipi de Canals i la Mancomunitat La Costera-Canal i, essencialment, si a la vista de l'exposat el municipi de Canals no forma part de la mancomunitat La Costera-Canal o, per contra i no obstant això els acords adoptats, forma part de la referida mancomunitat.

9. Amb data 16.05.2019, per la Direcció General d'Administració Local es va emetre informe comunicat a l'Ajuntament per part de la Mancomunitat en data 27.06.2019 (2019003210) en el qual es conclou: "*Per tant, i sense perjudici dels efectes inter partes entre la Mancomunitat i els municipis associats que puguen desprendre's dels acords presos per la Mancomunitat, aquesta ha de regularitzar la situació jurídica tan prompte com siga possible, remetent l'expedient complet i acreditant fefaentment la separació voluntària acordada*".

10. Amb data 07.01.2022 (R.E. 2022000207) va tindre entrada en aquest Ajuntament escrit de la Presidència de la Mancomunitat pel qual es remet INFORME DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL de data 16.12.2021, emés en el si del procediment incoat per la Mancomunitat per a l'adaptació dels seus estatuts a les previsions de la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, assenyala que "*S'observa que no inclou el municipi de Canals integrant de la mancomunitat i pertanyent a la demarcació territorial de la Costanera.*" "(...)Pel que la mancomunitat haurà d'acreditar respecte dels municipis no inclosos, el compliment dels requisits previs i tràmits d'article 40 de la Llei per a la separació de la mancomunitat en la qual s'integraven, aportant a tal fi la certificació del compliment corresponent a cadascun dels quatre municipis. Respecte a la no inclusió dels municipis de Canals i Bicorp, en data 16/05/2019, aquesta Direcció General ja va emetre informe en aquest sentit."

11. Amb el propòsit d'efectuar una anàlisi de la validesa o invalidesa de l'acord adoptat per la Mancomunitat el 16 de juny de 2014, així la seua possible ineficàcia per falta de publicació en el DOGV i absència de publicitat enfront de tercers; i de les conseqüències jurídiques que es deriven per a l'Ajuntament de Canals, atesa l'especificitat i especialitat en l'execució de l'activitat, per l'Alcaldia - Resolució núm. 303 de 15/07/2022- s'ha sol·licitat informe a Sra. [REDACTED] i a Sra. [REDACTED], Professores Titulars de Dret Administratiu de la Universitat de València (Departament de Dret Administratiu i Processal).

12. Amb data 14.10.2022 i núm. 11134, ha tingut entrada "INFORME SOBRE LA REGULARITZACIÓ DE LA SITUACIÓ DE L'AJUNTAMENT DE CANALS EN LES SEUES RELACIONS AMB LA MANCOMUNITAT LA COSTERA-CANAL I LES SEUES CONSEQÜÈNCIES" de data 03.10.2022, subscrit per la Sra. [REDACTED] i la Sra. [REDACTED].

13. Consta providència de l'Alcaldia de data 17.10.2022 en la qual s'ordena l'inici de l'expedient en ordre a la regularització de l'Ajuntament de Canals en les seues relacions amb la Mancomunitat La Costera-Canal.

14. Per la Vicesecretaria s'ha evacuat informe jurídic en data 19.10.2022, que comparteix els fonaments i argumentacions continguts en el dictamen emés per les professores titulars de Dret Administratiu de la Universitat de València.

Als antecedents anteriors els són aplicable els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

A) NORMATIVA APLICABLE: LA SEPARACIÓ DEL MUNICIPI DE LA MANCOMUNITAT DEPÉN DE LA SEUA VOLUNTAT

1r. Normativa estatal

Convé analitzar, com a punt de partida, la normativa aplicable al cas, tenint en compte que al llarg dels quasi vint anys transcorreguts des de la sol·licitud de separació de Canals s'han produït canvis normatius en el règim jurídic de la separació voluntària de les mancomunitats.

El procediment es va iniciar, en 2005, quan encara no existia una normativa autonòmica reguladora de les mancomunitats i regia en aquest punt la normativa supletòria estatal, això és, el Text Refós de règim local (Reial decret legislatiu 781/1986) i el Reglament de població i demarcació (RD 1690/1986). Per part seua, l'Acord de separació es va dictar durant la vigència de la Llei 8/2010, però, hui dia, ja vigent la Llei 21/2018, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, el citat acte encara no ha sigut publicat ni inscrit en el Registre d'entitats locals.

La normativa bàsica estatal aplicable a les mancomunitats és escaïda. L'art. 44 de la Llei 7/1985, de bases del règim local, modificat per Llei 57/2003, reconeix el dret dels municipis a associar-se amb uns altres en mancomunitats per a executar obres i serveis de la seua competència però no regula l'adhesió i separació dels seus membres i es limita a supeditar les modificacions subjectives a un procediment similar al de la seua creació.

La STC 19/2022, sobre la Llei 5/2010, d'autonomia local d'Andalusia, ha interpretat l'art. 44, quant al procediment de modificació de les mancomunitats. El Tribunal Constitucional ens aclareix que aquesta matèria no ha de regular-la el legislador estatal sinó que han de fer-ho els propis municipis conforme a les previsions de la normativa autonòmica:

“El legislador bàsic és ara menys precís, cosa que no significa necessàriament que haja volgut rebaixar aquelles cotes preconstitucionals d'autonomia municipal. En limitar-se a establir que la modificació seguirà un procediment similar al de la constitució, el legislador estatal es fa càrrec que a ell no li correspon ara regular acabadament aquestes qüestions. Han de fer-ho els propis municipis en exercici d'una autonomia que tenen ja constitucionalment reconeguda, amb subjecció, en el seu cas, a lleis autonòmiques de règim local, així com a una sèrie mínima de condicions bàsiques instrumentals d'aqueixa garantia constitucional establides per la legislació de l'Estat ex art. 149.1.18 CE, entre elles, justament, l'exigència que la modificació de les mancomunitats s'ajuste a un procediment similar al seguit per a la seua constitució, que requereix l'aprovació del ple de cadascun dels ajuntaments concernits.”

El Tribunal Constitucional efectua altres importants consideracions, per a preservar l'autonomia del municipi, com les relatives a les modificacions estatutàries i afirma:

“L'exigència bàsica que la modificació de les mancomunitats es duga a terme per un procediment similar al de la constitució inicial implica que, en la mesura en què la reforma projectada afecte substancialment l'autonomia local, els municipis mancomunats han de tindre garantida una capacitat decisòria equivalent a l'exercida per a l'aprovació de l'acord inicial de creació de l'entitat. Aquesta afectació substancial a l'autonomia local es produirà, en principi, quan la reforma altere o modifique algun dels elements que l'art. 44.2 LBRL enuncia com a contingut mínim estatutari en tant que en ells s'expressa la garantia de l'autonomia dels municipis integrants de la mancomunitat. En tals suposats els municipis mancomunats han de tindre garantida una capacitat decisòria equivalent a l'exercida per a l'aprovació de l'acord inicial de creació de l'entitat. Dit d'una altra manera: si en el moment inicial de transferència de poder decisor cap a la mancomunitat es va imposar un determinat estàndard d'autonomia municipal (aprovació per tots els plens municipals), l'exigència legal d'un procediment similar tanca justament la necessitat de respectar aqueix estàndard per a canviar els continguts fonamentals inicialment decidits. Això implica, tal com ha posat en relleu la fiscal general de l'Estat, que l'aprovació d'aquelles reformes estatutàries substancials haja de correspondre als plens de tots els ajuntaments mancomunats o realitzar-se mitjançant un procediment que assegure condicions “similars” en la formació i expressió de la voluntat municipal.

La interpretació que l'art. 44.4 LBRL exigeix l'aprovació plenària de cadascun dels ajuntaments (o fórmules garantidores d'una capacitat decisòria municipal equivalent) per a la vàlida adopció de modificacions estatutàries estructurals que afecten l'autonomia de cada municipi no és incompatible amb el tenor del precepte i resulta a les clares de la seua finalitat, que és justament, la que dona suport a la competència estatal per a interferir en qüestions organitzatives que corresponen primàriament a altres nivells de govern (art. 149.1.18 CE): el desenvolupament de l'autonomia municipal reconeguda per la Constitució (arts. 137 i 141 CE) i la Carta europea de l'autonomia local (arts. 3 i 10), context sistemàtic obligat de totes les normes sobre ens locals. Certament, aquesta interpretació continua obrint marges d'indeterminació, singularment quant a quines modificacions, per afectar substancialment l'autonomia dels municipis mancomunats, exigeixen el reconeixement a cadascun d'una capacitat decisòria anàloga a l'exercida en el moment constitutiu. Tanmateix, això “no és problemàtic en el context d'una submatèria que correspon, en principi, a la normativa local i autonòmica”. Tal indeterminació suposa simplement “el reconeixement de marges d'actuació” als municipis i a les comunitats autònomes [STC 41/2016,FJ 7)

En disposar que l'aprovació de totes les modificacions estatutàries, amb independència de la seua entitat, corresponen a un òrgan de la mancomunitat, l'art. 74.2 de la Llei 5/2010 no

garanteix que els municipis associats, davant reformes substancials que afecten la seua autonomia, puguen exercir una capacitat decisòria semblant a la garantida en el moment fundacional, ni, en conseqüència, pot considerar-se similar a la que preveu l'art. 44 LBRL en punt a l'aprovació inicial d'aqueixos estatuts. L'òrgan de representació de la mancomunitat al qual es refereix el legislador andalús assegura la presència de membres electes de tots els municipis, però no el dret de tot municipi a intervindre decisivament almenys en les reformes estructurals que incideixen sobre la seua autonomia. D'acord amb el precepte autonòmic i en contra de la previsió bàsica estatal, les mancomunitats poden aprovar per si reformes substancials, al marge dels plens dels municipis mancomunats i sense que entren necessàriament en joc mecanismes que garantisquen a tots els ajuntaments l'exercici d'una capacitat decisòria anàloga dins de l'òrgan de representació. El plet a quo és prou il·lustratiu: la Mancomunitat va reformar els seus estatuts per a ajustar la composició de l'òrgan de representació municipal a un sistema de representació proporcional directa basat en el volum de població, que no garanteix en absolut a tots els ajuntaments una capacitat decisòria similar a l'exercida per a la creació de l'entitat, almenys respecte de les modificacions estatutàries més incisives o substancials. Va escometre tal reforma, a més, a través de la seua comissió gestora, sense el concurs dels plens de tots els municipis i en contra de la voluntat i els interessos dels menys poblats a l'empara, precisament, del controvertit art. 74.2 de la Llei andalusa 5/2010.

En conseqüència, el règim d'aprovació de modificacions dels estatuts de les mancomunitats de municipis regulat per la Llei 5/2010, en tant que, amb independència de l'abast de la reforma estatutària, atribueix en tot cas la seua aprovació a un òrgan de la pròpia mancomunitat, no pot considerar-se similar a l'establert ex art. 44 LBRL per a la constitució inicial. Incompleix per això el tenor i finalitat d'aquesta previsió bàsica i, derivadament, envaeix de manera mediata la competència per a establir les bases del règim local, que l'art. 149.1.18 CE reserva a l'Estat."

Es desprén del precepte, en suma, d'acord amb les previsions de la Carta Europea d'autonomia local, que l'associació intermunicipal és un dret del municipi, la qual cosa comporta repercussions, en particular, sobre la separació voluntària; aquesta pot subordinar-se, en els estatuts o en la normativa autonòmica, a uns certs requisits reglats però depén essencialment de la voluntat del municipi que pretén separar-se i no pot subordinar-se a una apreciació discrecional de l'òrgan de govern de la mancomunitat.

Per part seua, l'art. 47.1 g) de la Llei 7/1985 exigeix majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació per a la creació, modificació o dissolució de les mancomunitats. Aquest precepte és important perquè, d'una part, no esmenta la separació del municipi, si bé possiblement amb això està pensant en la possibilitat de separació forçosa, que òbviament no exigeix el consentiment del municipi implicat; i, d'una altra, perquè diferencia l'adhesió i la modificació estatutària, segurament pel fet que la legislació autonòmica sol establir un procediment simplificat per a adhesions i separacions, diferent del procediment general de modificació. És a dir, possiblement el precepte ha simplement volgut aclarir les coses, i incloure així expressament l'exigència de majoria absoluta així mateix per a les adhesions, i no sols per a les modificacions objectives.

Cal afegir, sobre aquest tema, que va ser la Llei 11/1999 la que va incloure la referència expressa a les adhesions dins dels supòsits en què és exigible la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació; ja que, amb anterioritat, s'exigia per a l'aprovació, modificació i dissolució.

No obstant això, si per a formar part de la mancomunitat era exigible tal majoria, també resultaria exigible per a l'adopció de l'acord de separació voluntària en aplicació del principi *contrarius actus*.

2.- Normativa autonòmica

Quant a la normativa de desenvolupament, ha de concloure's que *ratione temporis* resulta aplicable a l'acord de separació de 16 de juny de 2014, la Llei 8/2010, en la seua redacció anterior a la Llei 21/2018, tenint en compte el que indica la seua disposició transitòria segona.

El seu art. 89.1 exigia majoria absoluta del número legal "dels membres de cada corporació" tant per a la creació, modificació i dissolució de les mancomunitats com per a l'adhesió i modificacions estatutàries; i, l'art. 89.2 exigia traslladar els acords de constitució a la Conselleria competent.

D'altra banda, l'art. 93.4 va reservar un cert control de legalitat a la Generalitat Valenciana, perquè exigia donar trasllat de l'aprovació de la constitució de la mancomunitat a la Conselleria competent, que procediria a la inscripció en el Registre d'entitats locals i a ordenar la publicació en el DOGV, però sempre que l'acord complira els requisits legals.

Quant als estatuts de les Mancomunitats, l'art. 94.1 exigia incloure, entre altres coses, la relació dels municipis que la integren; les causes de separació forçosa; i, el procediment de modificació estatutària, quan no comportara la "modificació de la mancomunitat", això és, segons l'art. 95, l'alteració dels seus elements constitutius exigiria un procediment reforçat: el mateix que el seguit per a la seua constitució. En canvi, les restants modificacions se sotmetrien al procediment establert en els estatuts; a l'efecte del qual bastaria l'acord de l'òrgan plenari de la mancomunitat, adoptat per majoria absoluta.

L'art. 96, per part seua, regulava el procediment d'adhesió i de separació voluntària, exigint sol·licitud per acord plenari de la corporació afectada adoptat per majoria absoluta dels seus membres.

A més, l'art. 3 de la Llei 8/2010, va crear el Registre d'Entitats Locals de la Comunitat Valenciana. El citat precepte disposa :

“Es crea el Registre d'Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, que estarà adscrit a la Conselleria competent en matèria de règim local. En ell s'inscriuran totes les entitats locals de la Comunitat Valenciana.

Les dades del Registre de les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana seran públics. La seua organització i funcionament es regularà mitjançant reglament”.

Conforme a la seua disposició transitòria tercera, la inscripció en el Registre d'Entitats Locals de la Comunitat Valenciana es duria a terme d'ofici per la Generalitat quan s'aprovara el Reglament d'aquest Registre; es va establir així mateix l'exigència de comunicació a la conselleria competent en matèria d'Administració Local de quanta informació siga necessària per a completar-ho

Aquest registre es troba regulat en el Decret 15/2011, de 18 de febrer, del Consell, l'article del qual 4, després d'establir que la inscripció en el mateix no té caràcter constitutiu, exigeix constància de les dades del municipi, com les entitats supramunicipals a què pertany; i, en el cas de les mancomunitats, els municipis que formen part d'aquestes. Els arts. 6 i 7 afegien que la inscripció registral té caràcter reglat, de manera que procedeix la seua pràctica sempre que les dades aportades siguen suficients i es complisquen els requisits; i exigeixen als ens locals comunicar al Registre qualsevol modificació.

Finalment, la disposició transitòria sisena de la Llei 8/2010 va establir un termini de sis mesos per a adaptar els estatuts a aquesta; i, la seua disposició transitòria segona, va disposar la seua aplicació als procediments de constitució i modificació d'estatuts de mancomunitats iniciats abans de la seua entrada en vigor.

Centrant-nos en la nova Llei 21/2018, de mancomunitats, que va derogar les previsions en la matèria de la Llei 8/2010, el seu art. 42 regula la separació voluntària, de forma molt més simplificada, perquè només exigeix l'acord de l'ajuntament interessat, per majoria absoluta; i, el compliment dels següents requisits substantius:

1r) Compliment del període mínim de permanència establert en el seu cas en els estatuts.

2n) Trobar-se al corrent de les seues obligacions pecuniàries envers la mancomunitat, i abonament de les despeses que ocasione la separació i, si procedira, del passiu assumit per la mancomunitat al seu càrrec;

3r) Complir amb el termini de preavis que prevegen els estatuts.

Atesos aquests requisits, el ple de la mancomunitat ha d'acceptar la separació per majoria absoluta; i, prèvia notificació a la Generalitat Valenciana, l'acord es publicarà en el DOGV i s'inscriurà en el registre d'entitats locals.

La Llei 21/2018 resulta clarificadora perquè diferencia els procediments de separació voluntària i de separació forçosa (art. 43), posant de manifest el caràcter reglat de l'acord del ple de la mancomunitat; i, que el compliment dels requisits, com el termini mínim de permanència previst en els estatuts, sempre és exigible.

A diferència de la Llei 8/2010, no remet quant a la separació voluntària als Estatuts, sinó que regula de manera plena aquest procediment, cosa que significa que ja no poden exigir-se tràmits addicionals, com la informació pública o l'informe de la diputació provincial i de l'òrgan autonòmic competent. L'art. 11 de la Llei 21/2018, en efecte, que regula el contingut mínim dels estatuts, no inclou el procediment de separació voluntària.

Finalment, cal assenyalar que la Llei 21/2018 consagra la naturalesa “reglamentària” dels estatuts de les mancomunitats (art. 10.1) i que la seua disposició transitòria primera va deixar a les mancomunitats existents un termini d'un any per a adaptar els seus estatuts a la mateixa i no conté previsions transitòries sobre els procediments en curs al temps de la seua entrada en vigor.

3.-Els Estatuts de la Mancomunitat

Aquests estatuts van ser “homologats” per ordre de 19 de setembre de 2002; i, encara no han sigut adaptats a les normes posteriors encara que en 2021 es va iniciar el procediment per a la seua adaptació a la vigent Llei 21/2018.

El procediment per a la separació dels seus membres figura en l'art. 28 dels Estatuts primigenis, que coincideix substancialment amb la regulació de la Llei 8/2010 (art. 96).

Les diferències consistien en el fet que la Llei exigia majoria absoluta de l'òrgan plenari de la mancomunitat; preavis d'un any i liquidació dels deutes pendents.

B) SITUACIÓ DE L'AJUNTAMENT DE CANALS

L'Ajuntament de Canals es troba des de 2005 (data de la sol·licitud de separació) en una espècie de llimbs jurídics quant a les seues relacions amb la mancomunitat. *De facto*, l'Ajuntament no forma part de la mateixa -tots dos ens locals venen actuant com si això fora així sense que haja plantejat cap conflicte en aquest punt-.

La separació de Canals, no obstant això, no s'ha publicat en el DOGV ni s'ha inscrit en el Registre d'Entitats Locals de la Comunitat Valenciana. L'acord, en efecte, no es va adoptar fins a 2014

(nou anys des de la sol·licitud) i no es va comunicar formalment a la Direcció General d'Administració Local. Això explica segurament que aquest òrgan no haja inscrit la separació en el Registre d'entitats locals ni li haja donat publicitat general a través del DOGV encara que aquesta ha reconegut que l'Acord té efectes *inter partes* i ha requerit la regularització de la situació.

Ens trobem, en suma, davant un acte (acord de la Mancomunitat sobre acceptació de la separació de Canals) que està produint efectes *inter partes* i que gaudeix de presumpció de legalitat, perquè no ha sigut anul·lat, però que no s'ha publicat en el DOGV ni inscrit en el Registre d'entitats locals, per la qual cosa procedeix determinar, primer de tot, els efectes d'aquestes mancances procedimentals.

- Sobre la falta d'inscripció de l'Acord de separació en el Registre d'entitats locals de la Comunitat Valenciana

La vigent Llei 21/2018, de mancomunitats, com la Llei 8/2010, disposa que, una vegada adoptat l'acord de separació d'un membre de la mancomunitat, el mateix ha de ser publicat en el DOGV i inscrit en el Registre d'entitats locals però l'Acord de 16 de juny de 2014 no ha sigut publicat en el DOGV, ni inscrit en el Registre d'entitats locals.

La inscripció registral no té caràcter constitutiu, conforme al Decret 15/2011 i la Llei 21/2018, la qual cosa no és sinó una lògica conseqüència del principi d'autonomia municipal, del qual són expressió les mancomunitats com a manifestació de l'associacionisme municipal. En aquest sentit, és clar que les Comunitats Autònomes no poden assumir un paper de tutela de les mancomunitats, que sotmeta a aprovació autonòmica les decisions concernents a aquestes, com la separació dels seus membres.

De la STC 4/1981 es dedueix que la mateixa no pot consistir en un control genèric d'oportunitat; i, la STC 214/1989, després d'afirmar la constitucionalitat de l'art. 44 de la Llei 7/1985, va afegir que en tot cas no calia descartar que les lleis de les Comunitats Autònomes pogueren establir algun tipus d'intervenció autonòmica en el procediment de constitució de les mancomunitats, si bé sense especificar-se en què podria consistir aqueixa intervenció. Així, al·ludeix a la possibilitat de «reconstrucció d'alguna mena d'intervenció autonòmica», mitjançant la formulació de suggeriments i observacions, que li permetia procedir «a l'homologació o visat d'aqueixos estatuts» des de la perspectiva de la seua legalitat.

La sentència, no obstant això, ve a entendre que el silenci de la Llei 7/1985 sobre les possibilitats d'intervenció autonòmica suposa negar que l'aprovació d'aqueixos estatuts se subordina a un vertader control autonòmic i que la Comunitat Autònoma simplement podria efectuar observacions no vinculants .

De la jurisprudència constitucional es desprén que la regulació de la Llei 21/2018, comporta que la modificació -igual que la constitució i dissolució- de les mancomunitats, no se sotmet a cap control d'eficàcia autonòmic. Tampoc té sentit sostindre que l'eficàcia dels acords locals se subordina a un control de legalitat autonòmic. La STC 105/2019, que resol un recurs d'inconstitucionalitat enfront de la Llei valenciana 21/2018, afirma:

“Sobre les mancomunitats, la STC 103/2013, FJ 5 a), després de referir-se al dret dels municipis a associar-se entre si en el seu doble vessant de llibertat de creació de mancomunitats i llibertat de no ser obligats a associar-se o a romandre en elles, previst en la Carta europea de l'autonomia local (art. 19) i en la Llei de bases de règim local (art. 44.1), assenyala que les mancomunitats no són entitats locals constitucionalment consagrades, si bé tampoc han sigut configurades pel legislador bàsic com a entitats l'existència de les quals depenga de la voluntat de les comunitats autònomes

(...) L'examen de la queixa que ara es planteja exigeix situar en el seu context l'abast de la intervenció autonòmica en la qualificació com a comarcal d'una mancomunitat. En primer lloc, tal com es desprén dels arts. 2.1 i 3, la pròpia creació de la mancomunitat depén de la voluntat dels ajuntaments mancomunats, per la qual cosa hem de descartar tant que s'haja vulnerat el contingut essencial de l'autonomia municipal, perquè ha quedat garantida la facultat d'elecció dels municipis, com l'existència de cap ingerència autonòmica en la decisió de constituir o no una mancomunitat. Per això, des d'aquesta primera perspectiva, la norma respecta l'autonomia local en prescindir de tota iniciativa de la comunitat autònoma en la constitució de mancomunitats i entregar el poder decisor als municipis, tant en la seua creació com en l'elaboració dels seus estatuts. El que sí que es regulen són els requisits que les mancomunitats han de reunir cas que decidisquen sol·licitar la qualificació com a mancomunitat d'àmbit comarcal, establint a tal fi el procediment d'adquisició i pèrdua, no del caràcter de mancomunitat, sinó de l'específica qualificació com a comarcal que preveu la norma.

La intervenció autonòmica en la qual els recurrents centren la seua queixa no es refereix, per tant, a la constitució de la mancomunitat, que continua depenent de la lliure manifestació de voluntat dels municipis per a associar-se, sinó únicament al reconeixement o qualificació de la mancomunitat com d'àmbit comarcal, reconeixement del qual es deriven les conseqüències previstes en la Llei 21/2018.”

La inscripció en el registre autonòmic, en suma, no té caràcter constitutiu sinó que ho és als mers efectes de publicitat i l'eficàcia d'un acord com el que ens ocupa (separació d'un municipi) no pot quedar subordinada a la seua inscripció en el registre d'entitats locals.

- Sobre la falta de publicació de l'acord de separació

És obvi que la publicació no constitueix cap control autonòmic. Una vegada aprovats els estatuts, o la seua modificació, es remet l'acord corresponent a la Generalitat, a l'efecte de la seua publicació en el DOGV. Conforme a la doctrina del Tribunal Constitucional i a la normativa vigent, la publicació en el DOGV és un acte degut.

La Generalitat, si apreciara l'existència de vicis de legalitat en l'acord remés, hauria de comunicar-lo a l'assemblea de regidors (en el cas del procediment de constitució) a fi de suggerir la seua modificació.

En tot cas, tenint en compte la naturalesa normativa que, conforme a la vigent Llei 21/2018, tenen els estatuts de les mancomunitats, el contingut de les quals ha d'incloure els municipis integrants (art. 11), cal concloure que la seua plena eficàcia requereix la seua publicació oficial.

En suma, a causa de la falta de publicació en el DOGV l'acord de 16 de juny de 2014, de separació de Canals, és un acte ineficaz enfront de tercers. Així ho ha entès, a més, la Direcció General d'Administració Local. Ha de tindre's en compte, a més, que l'absència de publicació oficial -sumat a la falta de constància en el Registre d'entitats locals- comporta una falta total de publicitat de la separació del municipi de Canals de la Mancomunitat, que, entre altres coses, impedeix la seua eventual impugnació, en impedir el seu coneixement per altres administracions i pels interessats (una associació de veïns, per exemple). D'aquesta manera, el citat Acord no pot considerar-se un acte ferm per a aquelles Administracions i entitats interessades que no han pogut tindre coneixement formal d'aquest.

C) REGULARITZACIÓ DE LA SITUACIÓ

L'Acord de separació de Canals de la Mancomunitat no ha sigut publicat en el DOGV ni està inscrit en el Registre d'Entitats locals encara que materialment l'Ajuntament de Canals no forma part d'aquella. La separació, en suma, no té eficàcia enfront de tercers i, a més, la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat Valenciana ha requerit a la Mancomunitat la regularització de la situació de Canals.

Per a posar fi als llimbs jurídics en què es troba l'Ajuntament de Canals quant a la seua pertinença a la Mancomunitat, la mancomunitat hauria d'adoptar un nou acord de separació voluntària conforme a les regles substantives i procedimentals establides en la normativa vigent, això és, la Llei 21/2018 de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, si bé conservant en la mesura que siga possible els tràmits del primigeni procediment, com la sol·licitud de separació de l'Ajuntament de Canals d'1 de març de 2005.

La conservació d'actes i tràmits es preveu en l'art. 51 de la Llei 39/2015, de Procediment Comú de les Administracions Públiques. Aquest precepte permet, en efecte, disposar " (...) la conservació d'aquells actes i tràmits el contingut dels quals s'haguera mantingut igual de no haver-se comés la infracció" a l'òrgan administratiu que declare la nul·litat d'un acte. Això es corrobora, a més, -encara que siga a títol d'exemple- a la vista que alguna norma recent, com la disposició transitòria única del RD 668/2022, d'1 d'agost, pel qual es modifica el Reglament General de Costes, després de declarar-se aplicable als procediments iniciats amb anterioritat a la seua entrada en vigor, disposa no obstant això la conservació dels tràmits ja practicats, sempre que no es produísca un efecte contrari al nou Reial Decret.

Aquesta figura, manifestació del principi *favor acti* no sols entra en joc quan s'anul·la un acte sinó també quan l'Administració substancia un nou procediment dirigit a produir el mateix efecte que un altre anterior, com ocorre en el nostre cas. El millor exemple és l'art. 95.3 de la Llei 39/2015, que permet quan s'ha iniciat un nou procediment per caducitat del primigeni, incorporar al mateix els actes i tràmits el contingut dels quals s'haguera mantingut igual de no haver-se produït la caducitat, exigint-se únicament emplenar els tràmits d'al·legacions, proposició de proves i audiència a l'interessat.

Per tant, l'Ajuntament Ple aprova i la Presidenta proclama adoptat el següent ACORD:

PRIMER. Ratificar el contingut de l'acord adoptat pel Ple de l'Ajuntament de Canals en la seua sessió de data u de març de 2005, i incoar el procediment per a la separació voluntària de la Mancomunitat La Costera-Canal, sol·licitant a la Mancomunitat que, previs els tràmits previstos en l'art. 42 de la Llei 21/2018, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, declare la separació voluntària i el notifique a la Generalitat Valenciana, a l'efecte de la publicació oficial d'inscripció en el Registre d'Entitats Locals.

SEGON. Notificar aquest acord a la Mancomunitat La Costera-Canal als efectes oportuns.

I no havent més assumptes que tractar, la Presidència procedeix a alçar la sessió essent les vint-i-una hores i deu minuts (21:10) del dia vint-i-quatre d'octubre de 2022.

Signen electrònicament l'esborrany de l'Acta de la sessió

La Presidenta

El Secretari